



OXFAM Italia en Ecuador

Una historia de desarrollo Y APRENDIZAJES
Periodo 1998 – 2017



OXFAM
Italia

Julio 2017

- 1. Resumen ejecutivo**
- 2. Antecedentes**
- 3. Historia de Oxfam Italia en el Ecuador**
 - 3.1. Origen e historia de Oxfam Italia
 - 3.2. Inversión de Oxfam Italia en el País
- 4. Teoría de Oxfam para el cambio en Ecuador**
- 5. Descripción de los programas**
 - 5.1. Área de Desarrollo Socio-Económico, Institucional y Ambiental**
 - 5.1.1. Desarrollo rural inclusivo y con identidad**
 - 5.1.1.1. Origen y Teoría del Cambio
 - 5.1.1.2. Breve descripción del programa
 - 5.1.1.3. Descripción de los actores y su evaluación
 - 5.1.1.4. Principales logros, impactos y cambios logrados
 - 5.1.1.5. Fortalezas y debilidades del programa
 - 5.1.2. Construcción Participativa de Resiliencia en la población vulnerable de la Frontera Norte**
 - 5.1.2.1. Origen y Teoría del Cambio
 - 5.1.2.2. Breve descripción del programa
 - 5.1.2.3. Descripción de los actores y su evaluación
 - 5.1.2.4. Principales logros, impactos y cambios logrados
 - 5.1.2.5. Fortalezas y debilidades del programa
 - 5.1.3. Incidencia en políticas públicas subnacionales: el caso de la Gestión de Residuos Sólidos**
 - 5.1.3.1. Origen y Teoría del Cambio
 - 5.1.3.2. Breve descripción del programa
 - 5.1.3.3. Descripción de los actores y su evaluación
 - 5.1.3.4. Principales logros, impactos y cambios logrados
 - 5.1.3.5. Fortalezas y debilidades del programa
 - 5.2. Área de Ayuda Humanitaria**
 - 5.2.1. Respuesta al terremoto de 2016 en las provincias de Manabí y Esmeraldas**
- 6. Buenas practicas, lecciones aprendidas y conclusiones generales**
- 7. Bibliografía**
- 8. Lista de acrónimos**

1. RESUMEN EJECUTIVO

20 años de trabajo con copartes locales, aplicando un enfoque holístico e integral, orientado a fortalecer las capacidades y la resiliencia de las organizaciones locales: organizaciones de campesinos e indígenas, asociaciones de migrantes, gremios de microempresas, asociaciones de mujeres, ONGs nacionales, Municipios y Gobiernos Provinciales, Instituciones nacionales de investigación entre otras.

Una inversión de alrededor de 14 millones de dólares que ha permitido beneficiar a alrededor de 187.750 personas, rescatando la producción y el consumo de amaranto y otros granos ancestrales en la Sierra Norte, en el marco de la definición e implementación de una política pública municipal (Cantón Cotacachi) para el desarrollo rural con identidad; creando un sistema de acopio y comercialización de cacao y café para organizaciones campesinas en las Provincias de Sucumbíos y Orellana; colaborando en la elaboración y aplicación de una política pública municipal para el manejo integral de los desechos sólidos (“Lago Agrio Ciudad Limpia”); facilitando la acogida de migrantes colombianos en la Frontera Norte y a la vez apoyando comunidades nacionales marginadas, facilitando la integración; reconstruyendo decenas de sistemas de abastecimiento de agua en las provincias de Manabí y Esmeraldas azotadas por el sismo del 16 de abril de 2016, solo para evidenciar algunos hechos relevantes.

Todo esto ha sido posible gracias al esfuerzo de operadores/as nacionales e internacionales incansables, motivados/as, capaces y profesionales, y al apoyo y la colaboración de organizaciones ecuatorianas.

Con este documento intentamos resumir este recorrido veinteñal.

2. ANTECEDENTES

OXFAM Italia (ex UCODEP) es una organización no gubernamental italiana sin fines de lucro legalmente reconocida en el país a través de un convenio Marco de Cooperación Técnica, que desempeña sus actividades en base a la Ejecución de Proyectos dentro de convenios celebrados con Organismos Públicos o Privados.

Después de más de 20 años de relación y accionar en Ecuador, en este año 2017, OXFAM Italia cerrará sus operaciones en el País y considera importante dejar sistematizada su experiencia, logros y lecciones aprendidas a lo largo de estos años, para beneficios internos y externos.

El objetivo principal es recopilar el historial de OXFAM Italia en Ecuador, identificando los cambios sostenibles alcanzados y el impacto, enfatizando las buenas prácticas y las lecciones aprendidas.

El documento está pensado para ser un insumo divulgativo y a la vez riguroso, de ágil lectura, dirigido a nuestros socios, aliados, contrapartes y a todos los actores de desarrollo.

En Ecuador, OXFAM Italia ha enfocado sus intervenciones en apoyar a los grupos más vulnerables, sobre todo en el ámbito productivo y de servicios. Aunque haya contado siempre con fondos restringidos, ha tratado de trabajar con una óptica de **proceso** y no de **proyecto**. Por esta razón se mencionarán algunos proyectos ejecutados en el País, profundizando sin embargo sólo los enfoques/ejes temáticos de los principales procesos programáticos, siendo estos:

1. **Desarrollo rural inclusivo y con identidad:** granos andinos en la Sierra, cacao y café en el Oriente (Amazonia);
2. **Construcción Participativa de Resiliencia en la población vulnerable de la Frontera Norte:** fortalecimiento organizativo, productivo, socio sanitario en el Oriente;
3. **Incidencia en políticas públicas subnacionales:** gestión de desechos sólidos, agroecología y soberanía alimentaria, economía popular y solidaria, en el Oriente y en la Sierra;
4. **Respuesta al terremoto de 2016 en las provincias de Manabí y Esmeraldas.**

Este documento recorre la historia de la organización y de sus programas, reconstruyendo brevemente el contexto que existía antes de la intervención, y explica los enfoques y metodologías de implementación que OXFAM Italia y sus socios locales han diseñado y aplicado.

Continúa con una descripción de los principales logros, impactos y cambios generados en una perspectiva de pertinencia, eficacia y eficiencia, sostenibilidad y reproducibilidad, fruto de evaluaciones conjuntas entre el equipo de OXFAM Italia, sus socios, aliados y beneficiarios.

En los capítulos finales se analizarán las fortalezas y debilidades de las intervenciones, terminando con la presentación de las buenas prácticas, las lecciones aprendidas y las conclusiones.

3. HISTORIA DE OXFAM ITALIA en Ecuador

3.1 Origen e historia de OXFAM Italia

OXFAM Italia nació en 1976, con el nombre de UCODEP. Fue uno de los 15 Comités Italianos de U.CO.JU.CO. fundados en Francia en 1972 por Abbé Pierre. En diciembre de 1989 UCODEP (“Unidad de Cooperación para el Desarrollo de los Pueblos”) se reforma y se transforma en una asociación sin fines de lucro “independiente, pluralista y democrática”. En 1992, a través de una campaña en favor de los derechos de las poblaciones indígenas,

que se organizó por los 500 años del descubrimiento de las Américas, reinicia sus actividades de cooperación internacional creando lazos con la Fundación Pueblos Indios del Ecuador.

En 2005 inicia una relación de colaboración con la coalición de OXFAM y en 2008 abre una Oficina para las Campañas y *Advocacy* con OXFAM International. Esta relación lleva a UCODEP a ingresar en la coalición, asumiendo la denominación de **OXFAM Italia**, el 01 de agosto de 2010..

OXFAM Italia empezó sus actividades de cooperación con Ecuador, como UCODEP, en el año 1993, trabajando estrechamente con la Fundación Pueblo Indio del Ecuador. Con dicha Fundación se han realizado actividades de capacitación en medicina ancestral y tradicional, artesanía y producción agrícola en favor de mujeres indígenas de Imbabura, a través de apoyos financieros Italianos. En 1995 se realiza la primera misión de conocimiento interinstitucional, durante la cual se diseña un proyecto de apoyo socio-organizativo y productivo (aprobado y financiado por la UE en el 1998) en la Comunidad de Tunibamba, Cotacachi, conocida a nivel nacional por haber logrado la desapropiación en su favor de una ex-hacienda casi abandonada y parcialmente improductiva. Durante la ejecución del proyecto se establece una alianza estratégica con la UNORCAC, organización campesina de segundo grado muy activa en el área. Dicha colaboración permite profundizar en el conocimiento del contexto andino e implementar nuevos proyectos, ampliando sectores y áreas de intervención. El 31 de enero de 2016, OXFAM Italia cierra su oficina histórica en este Cantón y en la provincia de Imbabura.

Gracias a este y a otros proyectos, OXFAM Italia ha ido fortaleciendo sus relaciones y enlazando contactos y alianzas con otras instituciones locales, nacionales e internacionales, lo que llevó a desarrollar acciones en la Provincia de Sucumbíos. Los proyectos en esta provincia, luego ampliados a la vecina provincia de Orellana, continuaron hasta el 31 de diciembre de 2016.

La experiencia en temas humanitarios de la confederación Oxfam, permitió realizar también importantes acciones en respuesta al terrible terremoto que afectó al Ecuador el 16 de abril de 2016.

Es así que Oxfam, en abril del 2016, abrió una oficina en Portoviejo y Pedernales (Manabí) para realizar su última intervención en Ecuador, finalizando el 31 de julio de 2017 todas sus actividades.

3.2 Inversión de Oxfam Italia en el País

A lo largo de estos 20 años, podemos agrupar la inversión de la organización en dos macro áreas:

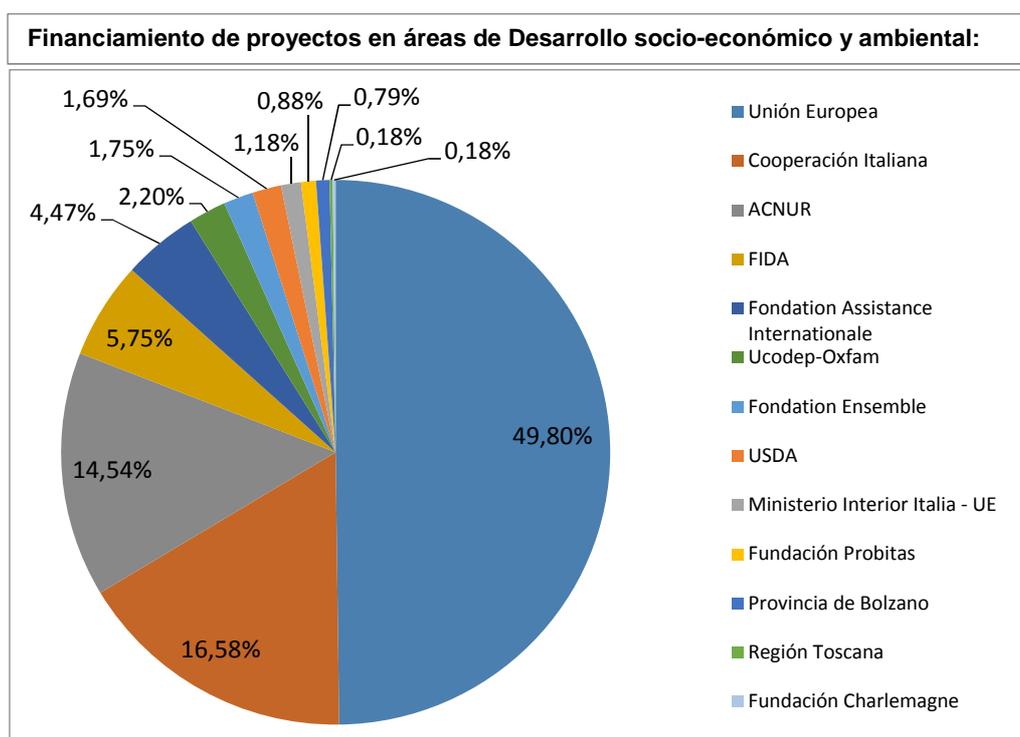
- 1) Desarrollo socio-económico, institucional y ambiental. A través de proyectos de fomento de seguridad/soberanía alimentaria, gestión de recursos naturales, ciudadanía activa y *good governance*, orientados principalmente a pequeños productores, en su mayoría pertenecientes a etnias locales. Y además brindando apoyo a refugiados colombianos y sus comunidades receptoras en la frontera norte, así como a migrantes ecuatorianos regresados a su país de origen, desde Italia, a través el Plan de Retorno Voluntario Asistido, sumando un total de **76**

110 personas asistidas directamente. En esta área se insertan los programas: **Desarrollo rural inclusivo y con identidad; Construcción Participativa de Resiliencia en la población vulnerable de la Frontera Norte; Incidencia en políticas públicas subnacionales.** La inversión en este tipo de proyectos asciende a cerca de **USD 11 400 000**.

- 2) **Ayuda Humanitaria.** Con proyectos de Emergencia y Post-Emergencia y la construcción de capacidades internas y externas. En esta área se inserta la **Respuesta al terremoto del 2016 en las provincias de Manabí y Esmeraldas**, sumando un total de **122 227 personas** personas asistidas directamente. La inversión en este tipo de proyectos asciende a cerca de **USD 2 600 000**.

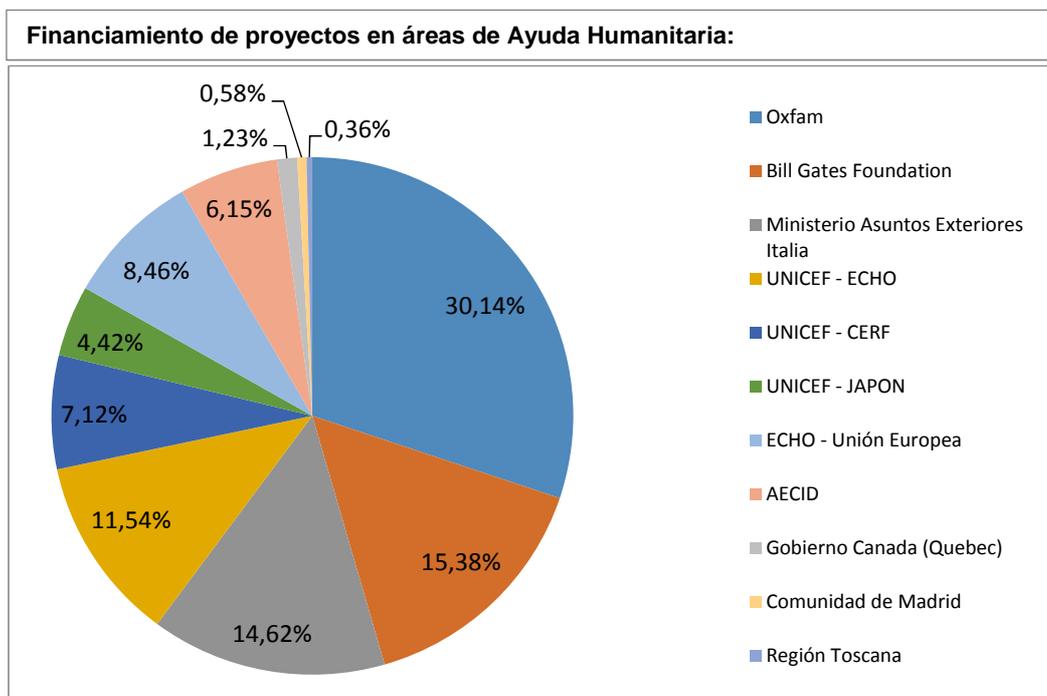
El total de la inversión suma cerca de USD 14 000 000¹.

Las fuentes de financiación de la inversión, en ambas macro áreas, se pueden apreciar, a nivel porcentual, en los siguientes gráficos:



Fuente: administración de Oxfam Italia; gráfico del autor.

¹ Fuente: administración de Oxfam Italia



Fuente: administración de Oxfam Italia; gráfico del autor.

4. TEORÍA DE OXFAM PARA EL CAMBIO EN ECUADOR

Antes de 2010, OXFAM Italia no trabajaba en base a una verdadera hipótesis de cambio, sino en procesos programáticos, con sus principales enfoques y ejes temáticos, pese a que se podían identificar los cambios deseados para lograr sus objetivos.

En Ecuador, los principales enfoques, hasta 2010, fueron:

- **Apoyo a pequeños agricultores;**
- **Gestión de recursos naturales;**
- **Good Governance orientada a iniciativas locales de desarrollo.**

Cabe mencionar que en el sector de **Ayuda Humanitaria**, OXFAM Italia había intervenido solo en la erupción del volcán Tungurahua de 2001 y en los dos años siguientes en la post-emergencia. Luego ha centrado su trabajo en la construcción de capacidades internas, para poder responder mejor en caso de futuras emergencias.

Los ejes fundamentales del trabajo de OXFAM Italia en Ecuador eran los siguientes:

- **Justicia Económica** – Apoyo a pequeños productores (apoyo al Desarrollo rural integrado con identidad); fortalecimiento organizativo, productivo y comercial; Seguridad y Soberanía alimentaria; Gestión del Riesgo Climático a través de la Agroecología y Biodiversidad; formación profesional e inserción en el mercado laboral; Fortalecimiento de asociaciones y redes de productores; Microcrédito; Gestión sostenible de los recursos naturales).
- **Actividades con la Ciudadanía** – Apoyo a la Participación Ciudadana en actividades económicas, políticas y de Sensibilización Ambiental; Rescate cultural; Fortalecimiento institucional en la gestión de los servicios públicos y de la planificación del desarrollo local.

Sobre todo en tema de justicia económica se visualizaba como cambio específico el poder posicionar a la agricultura familiar y campesina en el centro de la atención y la prioridad política, valorando la gran riqueza agrícola y productiva del Ecuador para generar ingresos para los sectores más vulnerables del país. Los resultados de las acciones, sus estrategias y metodología de trabajo deberían ser capaces de influenciar en los futuros Planes de Desarrollo en el país y atraer fondos públicos, privados e internacionales para su difusión, reproducibilidad y éxito.

Después de 2010, las Oxfam presentes en Ecuador han elaborado, de forma conjunta, la *Joint Country Analysis and Strategy-JCAS* (Análisis y Estrategia Conjunta del País), que incluye la hipótesis de cambio a nivel general. El escenario que OXFAM desea para el Ecuador supone haber logrado ciertas condiciones:

- Sumak Kausai es viable
- Inclusión y Ciudadanía activa
- Integración Sur-Sur
- Transición hacia post-extractivismo, con equidad
- Superación de la pobreza

La Constitución de 2008 está planteada hacia este escenario deseado. Sin embargo, algunas tendencias se orientan en una dirección distinta. El desafío es, entonces, que las nuevas leyes y normas cambien de orientación, hacia el escenario deseado. Este cambio de orientación se debatirá en varias arenas, con el sector público, con el sector privado, con las organizaciones de la sociedad civil y con el sector académico. Lograr que las nuevas leyes y normas tomen un rumbo distinto pasará necesariamente por disputas y actores.

La dispersión y debilidad de las fuerzas que podrán apuntar a cambios positivos obliga a las organizaciones sociales (con apoyo de OXFAM) a hacer un esfuerzo explícito en la articulación entre actores; la apuesta es hacerlo a través de temas “conectores”, por ejemplo la esencia de la Constitución 2008, el concepto Sumak Kawsay (Buen Vivir), el nuevo pacto de convivencia social y ambiental.

El rol de OXFAM en esta hipótesis es: apoyar a organizaciones y movimientos sociales para que sean más efectivos en su incidencia, aportando propuestas, recursos y solidaridad activa. OXFAM también puede complementar la acción de los movimientos, con intervenciones en aquellas plataformas donde tiene influencia y valor agregado particular.

OXFAM además ha tratado de contribuir, con sus socios y aliados, en:

- que los procesos de cambio expresados en la concepción del “Buen Vivir” reflejados en la Constitución del 2008, ganen coherencia y viabilidad en la esperanza de que el Estado sea garante de derecho, que se reconoce pluriétnico y multicultural y que aspira al respeto de los valores de sus diferentes grupos humanos;
- que los actores sociales ganen fuerza y sean más autónomos, y que tengan capacidad real de incidir en la toma de decisiones políticas y cuenten con libertad de organización, canales de participación y diálogo abierto con el Estado;
- que el sector privado implemente prácticas sociales, económicas y ambientales más justas;
- que la economía social y solidaria se consolide como alternativa al modelo primario exportador;
- que haya acceso democrático a la tierra y el agua.

OXFAM, en el año 2011, estimaba que, a medio plazo, existirían mejores bases para que quienes sufrieran pobreza y exclusión pudieran ejercer sus derechos, tendrían condiciones de vida digna y se contribuiría a la redistribución de la riqueza y a la justicia social, económica, histórica, ambiental y de género. Además podrían participar en la toma de decisiones públicas sobre los recursos, con el fin de corregir las inequidades históricas de Ecuador, conformando una sociedad en la que fuera posible que hombres y mujeres tuvieran iguales posibilidades y oportunidades, donde los derechos individuales y los colectivos coexistieran, donde la racionalidad económica se reconciliara con la ética, el sentido ecológico y el sentido común, donde los derechos de la naturaleza fueran una realidad práctica, donde el Estado plurinacional sea consustancial al “Buen Vivir”.

OXFAM Italia contribuyó a este proceso con una metodología de trabajo más territorial y cercana a instituciones públicas locales y a organizaciones pertenecientes a movimientos locales y nacionales. Para lograr el cambio esperado OXFAM deberá multiplicar los esfuerzos de crear sinergias y alianzas con un amplio marco de actores territoriales, hacer confluir objetivos comunes para poder crear cambios sostenibles a nivel local para luego hacer incidencia nacional desde los mismos actores locales juntos y fortalecidos.

En un esquema podemos resumir la metodología para lograr los cambios, metodología que ya ha dado algún resultado en los años pasados en Ecuador, así como en otros países donde opera OXFAM Italia:



5. DESCRIPCIÓN DE LOS PROGRAMAS

5.1. ÁREA DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO, INSTITUCIONAL Y AMBIENTAL

5.1.1. Desarrollo rural inclusivo y con identidad

5.1.1.1. Origen y Teoría del Cambio

OXFAM Italia enfocó su trabajo, en las provincias de Imbabura y Sucumbíos, en acciones de apoyo integrado a pequeños grupos productivos rurales (que incluyen actividades extra finca como turismo comunitario y artesanado) con una estrategia de desarrollo territorial, en estricta colaboración con actores institucionales (Municipios) y organizaciones de la sociedad civil.

Después de un análisis de las primeras intervenciones, que alcanzan a las provincias de Imbabura y Pichincha en la Sierra, y Sucumbíos y Orellana en la Amazonia, se evidencian similitudes y vulnerabilidades en común entre las dos áreas, pese a las significantes diferencias en términos de contexto socio-ambiental. Son dos **áreas marginadas** con una **alta tasa de pobreza** (a nivel Cantonal, en Cotacachi, el 72,8% de la población vive en condiciones de pobreza y el 44,3% en extrema pobreza; en Lago Agrio el 84,2% vive en condiciones de pobreza y el 40,1% en extrema pobreza²), **elevada presencia de etnias indígenas** (Kichwas en la Sierra, Sionas, Siecoyas, Cofanes, Kichwas y Shuar en la Amazonia), **acceso limitado al agua** (en el área rural de Cotacachi, el 82% de la población solo tiene acceso al agua de la lluvia), **tierra** (en la Sierra existe además el fenómeno de la minifundización agraria, con menos de medio hectárea por familia), **recursos productivos, mercados y asistencia técnica especializada**. Existe una **fuerte presión antrópica** sobre los recursos naturales, originada esencialmente por las actividades extractivas (petróleo en Amazonia y cobre en la Sierra) y el avance de la frontera agrícola. Además, en los últimos años, la frontera norte del país sufre las consecuencias del conflicto colombiano y de la lucha contra el narcotráfico; en el año 2000 se agudiza la crisis mundial del mercado del café, iniciada ya en las décadas anteriores, y su gradual sustitución con el cacao en las fincas del Oriente.

En ambas áreas la principal actividad económica es la agricultura (cereales, frijoles, frutas tropicales, cacao y café), con pocas actividades comerciales. En este contexto, la reintroducción/mejoramiento de especies tradicionales o variedades de cultivos resilientes se consideran oportunidades importantes para el desarrollo local (por ejemplo granos andinos en Cotacachi, "cacao nacional" en la Amazonia),

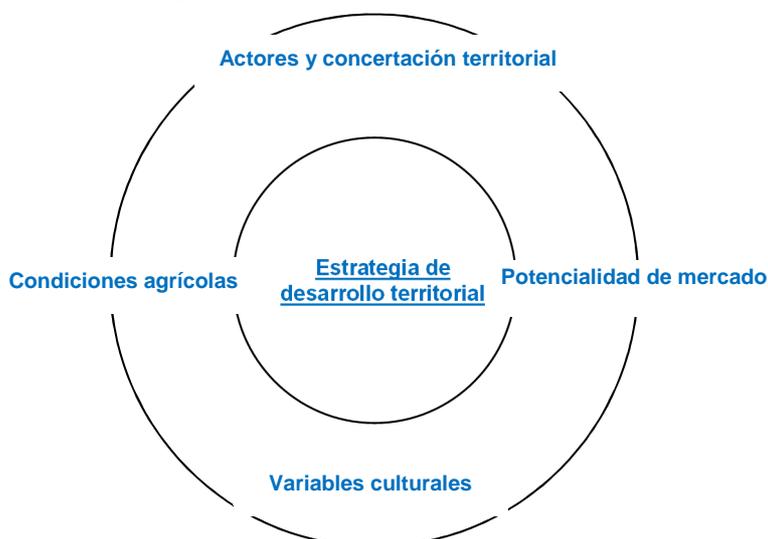
² Según datos del Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE) - Censo 2001.

con la coyuntura favorable de que los gobiernos de estas áreas, tratan de abrir sus puertas a las organizaciones productoras para la definición e implementación de políticas públicas locales.

Nace así el programa, para aportar a la construcción de un modelo económico orientado a la mejora de la calidad de vida de hombres y mujeres, y a la reducción de la desigualdad y exclusión social, elementos estructurales que impiden el cumplimiento del Sumak Kawsay.

Dos aspectos centrales para lograr el cambio son: i) apoyar la generación participativa de políticas alimentarias, agrarias y de economía popular y solidaria adecuadas; ii) generar/apoyar alternativas de producción y consumo que garanticen la soberanía alimentaria y contribuyan a la justicia climática, al ejercicio de los derechos individuales y colectivos, al control y gestión sostenible de los recursos naturales, a la generación de valor agregado mediante la transformación de la producción y al fortalecimiento de las organizaciones indígenas, campesinas y de la ciudadanía activa a nivel organizativo, político y cultural.

Para elaborar la estrategia operativa, OXFAM Italia definió desde el inicio una ruta de trabajo, junto con los actores locales, en el que fue necesario incorporar variables clave como: i) las condiciones y el potencial agrícola; ii) el potencial de mercado; iii) la importancia cultural de los productos; iv) la participación de los diferentes actores sociales del territorio; incluyendo el concepto de "identidad cultural". Esto implica también el reconocimiento de los actores locales como agentes cruciales en la implementación del programa. Son variables claves para poder pasar de una fase piloto a un proceso real que pueda tener un impacto significativo en el desarrollo de un territorio.



Esquema de variables claves utilizados para elaborar la estrategia del programa.

5.1.1.2. Breve descripción del programa

Los principales problemas que el proyecto pretende enfrentar son: i) los bajos ingresos económicos de las familias campesinas; ii) los bajos niveles de rendimiento y la baja calidad de los productos agrícolas; iii) el acceso a recursos productivos; iv) el escaso interés del mercado local y nacional para los productos típicos y ancestrales (por ejemplo los llamados NUS³: *Neglected and Underutilized Species*); v) la dificultad de acceder a los mercados; vi) la débil capacidad organizativa de los productores; vii) la escasa atención de las políticas públicas para la lucha a la pobreza y la tutela ambiental. Estos problemas llevan a:

- Desempleo
- Abandono del campo
- Contaminación ambiental
- Aumento de la pobreza en áreas rurales
- Pérdida de identidad, del patrimonio cultural y ambiental

³ NUS: Especies Olvidadas o Subutilizadas.

El objetivo general del programa de Oxfam Italia es de mejorar la calidad de vida de los y las productores/as, garantizando los derechos al acceso de la población rural pobre a los insumos productivos y mercados, mediante la mejora de sus habilidades técnicas y comerciales, organizativa, de gestión y promoción, reduciendo al mismo tiempo la erosión genética del material de plantación y generando un modelo de desarrollo productivo rural sostenible y replicable, en alianza con los diferentes programas sectoriales del Gobierno. En otras palabras, se pretende promover a la pequeña agricultura sostenible para que sea el centro de los sistemas de las políticas alimentarias y agrarias en el País.

El objetivo específico es desarrollar, con evidencia científica, resultados de campo y adecuada sistematización, un paquete tecnológico sostenible, capaz de soportar una matriz alternativa para la agricultura (alternativa al modelo de agricultura convencional de la revolución verde), basado en la Seguridad/Soberanía Alimentaria (producción sana/consumo sano) y Cadenas de Valores (granos andinos en la Sierra, cacao y café en el Oriente) aún en mano de la agricultura familiar y campesina. Además pretende sostener los procesos de participación, *governance* e incidencia política a nivel local, aportando así, desde una óptica local, de inclusión y multinivel, a campañas locales e internacionales.

Oxfam Italia ejercerá también un rol de facilitador de diálogo entre los actores del territorio y, junto con ellos, facilitará la articulación de procesos y *advocacy* hacia los Gobiernos Autónomos Descentralizados con el objetivo de fortalecer su papel en el desarrollo local sostenible. La gestión del conocimiento y el intercambio es entonces otro tema transversal, no sólo dentro de los actores de los proyectos, sino también para sensibilizar la sociedad civil y promover mejores políticas y prácticas en todos los niveles.

El enfoque estratégico de este programa es el desarrollo territorial a partir de la importancia de los conocimientos técnicos ancestrales y su valorización e integración con modernas prácticas agroecológicas, como activos en que los pequeños productores puedan invertir para reducir la pobreza rural.

Otros enfoques son los de Medio de Vida Sostenibles, Derechos y Género. Sobre este último enfoque vale la pena recalcar que, también por fenómenos de migración rural masculina, las mujeres son las que más se involucran en los proyectos productivos. El programa trata de reducir la sobrecarga de trabajo de las mujeres, también a través la sustitución del trabajo manual con mecanización adecuada y sostenible, que además puede volver más rentable la agricultura familiar y campesina, limitando así la migración masculina y animando a los jóvenes a ayudar en las demás actividades.

5.1.1.3. Descripción de los actores y su evaluación

A lo largo de estos 20 años, son muchos los actores con que Oxfam ha colaborado en Ecuador. Aquí mencionaremos los principales con los que la relación ha sido más duradera.

En Imbabura el apoyo inicial fue a comunidades y asociaciones identificadas por el socio UNORCAC, recordando la asociación Ally Tarpuy, creada a través de la primera intervención de OXFAM Italia en el país⁴, a las comunidades de amortiguamiento de la reserva Cotacachi – Cayapas y a las comunidades asentadas en la cuenca del río Ambi. En Sucumbíos fue a comunidades indígenas del interior de la reserva Cuyabeno y a comunidades colonas de la zona de amortiguamiento. Con el paso del tiempo y los productores más fortalecidos y organizados, el programa se dirigió a asociaciones productivas y comerciales, formales e informales, prevalentemente agrícolas y agroecológicas y, en menor medida, a proveedores de servicios turísticos y de artesanía. Otros beneficiarios importantes del programa han sido las Unidades Educativas y la sociedad civil en general.

Este programa alcanzó directamente a cerca de 5 000 familias (cerca de 25 000 personas, de las cuales el 55% mujeres) y a cerca de 3 300 estudiantes (niños y adolescentes), por un total de 28 300 beneficiarios.

Los principales actores de cambio involucrados (beneficiarios del programa), sobre todo en los últimos años de la intervención, han sido los siguientes:

⁴ “De peones a propietarios. La comunidad y la tierra comunitaria de Tunibamba” di Marina Piccioni Segatta , Francesco Torrigiani Malaspina. Editore: Società editrice Fiorentina, 2002.

Sierra: Asociación de productores orgánicos de granos andinos⁵ de Cotacachi “Mama Murucuna”; Asociación de Campesinos Agroecológicos de Intag (ACAI), la Corporación Talleres Gran Valle (CTGV); la asociación de productores de frejol “MANDUSOL”; la asociación de la feria “La Pachamama nos alimenta”; la Asociación de productores orgánicos de quinua “Runa Yuyay”; “Gualabí” y “San José de Mina”; la Unidad Educativa UNEDI; las asociaciones de mujeres Comité Central de Mujeres de la Unorcac (CCMU) y el grupo de mujeres artesanales “RENACER”, entre otras asociaciones productivas, artesanales y de turismo.

Oriente: Asociación de productores de café, cacao y otros productos ecológicos de Lago Agrio (APROCEL), Asociación de Productores de Café y Cacao de El Eno (APROCCE); Asociación de productores “Primavera Oriental”; Asociación de productores “20 de Agosto”; Asociación Artesanal De Productores De Café Dureno y Pacayacu (AGRODUP), escuelas, Comunidades Indígenas de la Reserva Cuyabeno, productores de la Feria Campesina, entre otras asociaciones productivas y de turismo.

Socios principales del programa han sido:

En Imbabura: la UNORCAC: organización de 2° nivel de 44 comunidades indígenas de Cotacachi, para el rescate y promoción de los cultivos y culturas andinas y la conservación de la biodiversidad; la CTGV, organización de 2° nivel del área tropical del Cantón Cotacachi; El GAD Municipal de Cotacachi y el GAD Parroquial de Quiroga para las políticas de desarrollo territorial sostenibles.

En Sucumbíos: APROCEL y AGRODUP, asociaciones de productores y comercializadores de café y cacao ecológico de Sucumbíos; el FEPP, para la creación, fortalecimiento y monitoreo de las Entidades Financieras Locales (EFL); CEFA, ONG italiana para el desarrollo técnico y comercial de la cadena de valor del cacao y café; el GAD Parroquial de General Farfán.

Los principales aliados estratégicos han sido: El GAD Municipal de Lago Agrio y del Putumayo para la priorización de cadenas de valores y las políticas de desarrollo territorial sostenibles; los GAD Provinciales de Imbabura y de Sucumbíos, para las políticas locales el desarrollo territorial y gestión de los RRNN; el GAD Municipal de Urcuqui para la gestión sustentable del río Ambi; la AUCC para las actividades/campaña de sensibilización y movilización de la sociedad civil; el INIAP para investigación, producción y distribución de material genético de las cadenas de valores de granos andinos, cacao y café; El MAGAP y sus Departamentos Provinciales, para la inclusión de los pequeños y medianos productores en sus Planes Nacionales de Fomento de la quinua, del cacao y del café, la vinculación al mercado nacional e internacional, el acceso a los beneficios del desarrollo de los servicios e infraestructura; el MAE, para la gestión sostenible de las reservas ecológicas Cotacachi-Cayapas y del Cuyabeno; el MIES y el IEPS, para el fomento de la Economía Popular y Solidaria; la Iglesia ISAMIS; la Federación de Mujeres - FMS y las Coordinadoras de Mujeres de Cotacachi para las temáticas de género, en el afán de fortalecer sus agendas y contribuir a la formación de nuevas lideresas comunitarias entre las mujeres jóvenes; el PAM para el sistema de compras locales para cubrir las necesidades de alimentos en las escuelas; la FAO, para las sinergias con sus programas nacionales de Seguridad Alimentaria y Nutricional; la Asociación eco-gastronómica SLOW FOOD, para la promoción y valorización de los productos locales y la Soberanía Alimentaria; la Red de albergues comunitarios de RUNA TUPARI y la Fundación Cordillera, para el fomento del etno-turismo y la conservación de la agrobiodiversidad; la Fundación Esperanza, para la asistencia a la reintegración de migrantes; la ONG CESA, para los sistemas hídricos comunitarios; el MESSE, las ONG AVSF y CARE, la FICI y la COPISA, para el fortalecimiento de las Ferias Campesinas en el norte del País y el proceso de elaboración de propuesta de políticas públicas de fomento de la agroecología.

Otros aliados claves: las Universidades locales y nacionales UTN y PUCE para investigaciones, pasantías, tesis y conservación de los RRNN; algunas pequeñas y medianas empresas privadas para las relaciones comerciales y la diversificación y promoción de los productos agrícolas y procesados a partir de cultivos típicos; el Consorcio Comercial Aroma Amazónico de Sucumbíos y Orellana.

A lo largo de la intervención, Oxfam realizó varias evaluaciones participativas del programa, involucrando a todos los actores. Reportamos las conclusiones más importantes.

Pertinencia: Según los GAD involucrados, el programa respondió a la necesidad de consumir productos saludables y locales, lo que incentivó una producción sana que responde a la problemática

⁵ Quinua, Amaranto y Chocho.

del uso excesivo de agroquímicos. El programa partió de diagnósticos realizados por las comunidades, lo que garantizó que respondiera a necesidades reales y fortaleciera y brinde continuidad a procesos en cursos.

Según las ONG aliadas, las actividades del programa se coordinaron con los grupos beneficiarios, respondiendo a sus necesidades. Ha sido muy importante el rol de articulador de diálogo en el proceso de construcción de las ordenanzas de Economía Popular y Solidaria y en los procesos agroecológicos y de soberanía alimentaria que se han venido dando con las comunidades de las provincias.

Según las asociaciones de productores y de base, el programa respaldó algunas actividades que las organizaciones estaban ya ejecutando; sin embargo las capacitaciones y las giras en tema de auto producción de bioinsumos⁶ han incentivado a una producción más limpia. Además se ha mejorado la alimentación y nutrición, especialmente en la Sierra, respondiendo a una fuerte problemática del sector rural.

Según las instituciones educativas, el programa fue necesario para enfrentar los problemas ambientales; sobre todo para que los jóvenes se concienticen, y aprendan a través de la práctica.

En general todos los principales actores del programa, beneficiarios, socios e instituciones concuerdan en afirmar que los objetivos principales del programa correspondían a las necesidades reales del área. Lo que se destaca en general es la capacidad de respuesta del programa a las prioridades que han sido identificadas, desde el inicio, de forma participativa. Los beneficiarios se han sentido protagonistas en la planificación de las actividades, y la mayoría evidencian la importancia de los procesos de participación que se han desarrollado durante el transcurso de los años. Los procesos relacionados con la producción se han consolidado significativamente.

Eficiencia y eficacia: En general, los actores involucrados en el programa afirman que este ha respondido a las expectativas, con un alto grado de cumplimiento de los objetivos y resultados, así como la eficiencia en la gestión de los recursos financieros y humanos. A lo largo del programa ha tenido que gestionarse apoyo económico, humano, y materiales para poder cumplir con los objetivos. Las gestiones más importantes han sido para la ejecución de eventos y ferias y de actividades de participación ciudadana.

Sin duda la calidad de la distribución de las responsabilidades y alianzas interinstitucionales y estratégicas ha incidido, de forma positiva, en el nivel de alcance de los resultados. Han constituido un aporte valioso, permitiendo generar sinergias y compartir recursos, además de objetivos. En general, según lo que refieren los mismos socios, se creó un vínculo real para realizar concretamente acciones de manera conjunta. Desde el inicio hubo una buena apertura para llegar a un consenso acerca de las actividades que posteriormente se fueron desarrollando. Los socios evidencian la capacidad de OXFAM Italia de hacer a tiempo los ajustes necesarios al programa, también en tema de presupuesto y el nivel de comunicación, que definen flexible y eficaz.

Los socios y los beneficiarios del programa valoran el aporte de OXFAM Italia, afirmando que se ha realizado de la mejor forma, gracias a una buena coordinación y a la calidad técnica y humana del equipo de proyecto. Las inversiones que se hicieron en la construcción de infraestructuras (Centros de Acopios, Ferias Campesinas, etc.) han sido sumamente importantes en la promoción del desarrollo no solo comercial y productivo, sino también organizativo de los productores y de las comunidades. Por esta razón se puede afirmar que los resultados y los efectos deseados se han obtenido optimizando los recursos disponibles.

Reproducibilidad: Respecto a la reproducibilidad de la experiencia, hay una serie de factores que inciden de forma positiva tanto a nivel nacional como regional.

El contexto en que se ha desarrollado el programa es comparable a otras realidades de la Sierra y del Oriente Ecuatoriano, así como a otros países de la región, bajo diferentes puntos de vista; culturales, agro-ecológico, organizativo, político e institucional. Esto hace que la acción sea más fácilmente reproducible en otras provincias, que además ya demostraron interés. El marco normativo y el clima político son sensibles y favorables al desarrollo de programas para afirmar la Soberanía Alimentaria en el País y a promover la agrobiodiversidad, en favor de un desarrollo integrado y ambientalmente

⁶ Bioinsumos: Productos líquidos o en masa, elaborados a partir de materiales orgánicos presentes en finca, que pueden ser usados para la fertilización de cultivos o para el control de plagas y enfermedades.

sostenible, no obstante existen algunas contradicciones y la falta de directrices políticas claras. Se cree, por lo tanto, que hay condiciones para promover lo *scaling up* de la iniciativa. Incluso el interés de los donantes para estos temas es sin duda una condición favorable para la experimentación de otros programas de esta naturaleza.

Sustentabilidad: El proyecto ha involucrado a instituciones, organizaciones de base y beneficiarios directos desde el inicio del programa, pero también ha generado capacidad a nivel local. Por ejemplo, algunos de los/las agricultores/as se han vuelto expertos y se ha fortalecido la metodología “campesino a campesino”, para la transmisión de lo aprendido a otros grupos. Lo mismo ha sucedido con los socios y promotores del proyecto, que son de la zona y que se quedan con los conocimientos adquiridos. Las metodologías utilizadas y el acompañamiento técnico a los beneficiarios han ayudado a los agricultores a apropiarse de las prácticas agroecológicas de la producción, del manejo de los cultivos y de las innovaciones tecnológicas y mecánicas aportadas por el programa.

Los actores por lo general se sienten muy motivados en seguir adelante. Los cambios que se han visto, sobre todo en tema de incremento de la producción y de los ingresos debidos a la diversificación y al aumento de la comercialización de los productos, han resultado de suma importancia para promover el asociativismo y la participación de la gente. El número de socios de las asociaciones ha crecido constantemente en los años del programa y las opiniones recopiladas a través de los grupos focales, confirman el buen nivel de motivación de los que han experimentado cambios concretamente positivos.

Desde el punto de vista **institucional**, los GAD involucrados han brindado apoyo y se han apropiados de varios procesos que el programa ha implementado. Como ejemplo podemos destacar la institucionalización de las ferias campesinas, el apoyo a la producción ecológica, el proceso de declaratoria de Cotacachi como patrimonio cultural de agrobiodiversidad, el fomento de espacios de comercialización directa entre productores y consumidores, entre otros. Por otro lado un aspecto clave para la sustentabilidad institucional es el marco legislativo y constitucional que presenta una serie de normas, regulaciones y programas, que en caso de ser aplicados de manera correcta, pueden generar desarrollo para los grupos vulnerables de la agricultura familiar y campesina. Entre ellas están la Ley de Economía Popular y Solidaria, la Ley de Soberanía Alimentaria, el Programa de los Sistema Participativo de Garantía⁷ del MAGAP, los Planes Nacionales de Fomento de la Quinoa, del Cacao y del Café, vigentes hasta el año 2021.

Desde un punto de vista **cultural**, los cambios que permitieron la promoción de los granos andinos en Ecuador, relegados a "comida de indios" hasta hace unos años, pueden considerarse bien establecidos: el rescate en la población urbana y rurales, ahora es un hecho y es parte de un proceso de valoración de la diversidad étnica y cultural del país, que se ejecuta durante una década y, una vez más, se refleja plenamente en la Constitución, difícil de revertir. También en el Oriente, el trabajo implementado en las cadenas de valores del cacao y del café no ha representado ningún choque cultural, ya que los cultivos ya tenían lugar en las fincas de los agricultores representando, ahora, cultivos de alta rentabilidad.

Desde el punto de vista **técnico**, las cadenas de valores priorizadas son aptas para los medios y las tecnologías locales. Se ha demostrado que no se requiere grandes inversiones para el manejo, desvinculándose de los insumos químicos, se adaptan a las condiciones climáticas mostrando buena resiliencia a los efectos del cambio climático.

Las innovaciones tecnológicas introducidas para la auto producción de abonos, la siembra (con sembradora manual) y la trilla (trilladora mecánica) en el caso de los granos andinos, así como las técnicas de injerto y poda para el cacao y café y su procesamiento son sencillas y amigables y los resultados logrados hasta ahora han convencidos a los productores a seguir aplicando las técnicas aprendidas, dando continuidad a los productos y servicios facilitados por el programa.

Además la tecnología adquirida puede ser mantenida por los beneficiarios. De hecho las prácticas para el mejoramiento de los cultivos no son muy costosas y más que nada necesitan un empeño constante en el manejo cotidiano. Gracias a las herramientas entregadas y a la construcción de infraestructuras, los beneficiarios están en la capacidad de mantener los resultados logrados en tema de producción mejorada y comercialización de los productos.

⁷ Un auto certificación orgánica dirigida a los pequeños productores.

A esto se añade un incremento de los ingresos de los productores beneficiarios que garantiza también la sostenibilidad desde un punto de vista **financiero**. En algunos casos el nivel de alcance de la meta ha sobrepasado las expectativas iniciales en términos de utilidades, sobre todo para la cadena del cacao.

Claramente, la consolidación de estos procesos necesita el compromiso y apoyo constante del sector público.

5.1.1.4. Principales logros, impactos y cambios logrados

Principales impactos y cambios: El programa ha logrado un gran impacto, en términos de agrobiodiversidad y seguridad alimentaria, para los productores que han integrado en su sistema de producción familiar los cultivos fomentados.

Según los actores los logros más evidentes han sido a) la adopción del uso de bioinsumos para la producción; b) el acceso a conocimientos y tecnología adecuada, así como a equipos y maquinaria para el manejo de los cultivos, la cosecha y la pos-cosecha/transformación; c) el fortalecimiento organizativo; d) la valoración de los productos tradicionales; e) el mayor consumo y comercialización de productos tradicionales; f) la articulación interinstitucional.

Las acciones del programa han sido visualizadas como una oportunidad para mejorar las condiciones de vida de las familias beneficiarias, más también como un espacio de acción interinstitucional para abordar la problemática del sector rural. Las prioridades de trabajo del programa han sido ingresos, productividad, post-cosecha, tecnología, comercialización, organización, participación, eventos de difusión y políticas públicas.

Se han generado importantes cambios en los sistemas productivos, tanto en el rescate de la biodiversidad, como en el fomento de cultivos tradicionales y la producción agroecológica basada en bioinsumos. Además ha generado espacios de debate sobre temas de seguridad/soberanía alimentaria y agroecología que han incidido en la formulación de políticas en favor a la agricultura familiar campesina. Las diferentes ordenanzas apuntan a destinar un porcentaje del presupuesto público para la capacitación del sector campesino en producción limpia, y para la inversión en mercados y ferias agroecológicas, además de programas de sensibilización ciudadana sobre el consumo sano y soberano.

El programa ha podido incidir sobre las prácticas y actividades de las familias, así como en las relaciones entre beneficiarios e instituciones públicas y privadas, favoreciendo el empoderamiento de los actores involucrados en sus derechos individuales y colectivos y elevando su nivel de autoestima.

A **nivel económico** todos los productores involucrados han logrado aumentar sus ingresos promedios, sea para el incremento de la cantidad y del rendimiento que de la calidad, que hace que los granos andinos, el cacao y el café mantengan precios de venta más altos que la media nacional. La introducción de técnicas agroecológicas, sobre todo la autoproducción de insumos, y de mecanización adecuada, han llevado a una reducción de los costos de producción. **De hecho entre los resultados más significativos (presentados en la tabla siguiente), recalamos un considerable incremento en rendimiento de los granos andinos (quinua 188 %, amaranto 67 %, frejol 40 %), con consiguiente incremento del 22 % de los ingresos de los productores. A nivel de cacao fino de aroma, se ha registrado un incremento del 30 % del rendimiento, un aumento del volumen comercial de cacao y café de calidad, superior al 200 %, con inconformidades inferiores al 2 %. Estos avances han conllevado un incremento de los ingresos netos familiares por año superior a USD 1 000.**

Las mujeres se han beneficiado de una reducción de la sobrecarga de trabajo, dedicando más tiempo a la transformación y comercialización de los productos (actividades en su mayoría desempeñada por las mujeres) o a otras actividades generadora de ingresos, como la artesanía y el turismo. En una evaluación del IFAD al programa, en 2011, se habla de “mujeres con la frente bien en alto”, por el nivel de autoestima que habían logrado, participando en las diferentes actividades de OXFAM Italia y de sus socios.

El programa ha fomentado siempre la participación de las mujeres y de los jóvenes en eventos y exposiciones de sus aprendizajes, generando un cambio evidente de aptitud en estos grupos

vulnerables. Las acciones enfocadas en temas generacionales con la incorporación de jóvenes en los procesos de capacitación, han promovido la apropiación de prácticas ecológicas de los jóvenes beneficiarios. Como la mayoría proceden de zonas rurales, el regreso de los jóvenes al campo está motivado más en la región Sierra. En el Oriente debido al acceso a más tierra, la integración familiar es más evidente, pese a que el fenómeno migratorio de jóvenes del campo a la ciudad es importante también en esta zona.

El programa ha realizado una acción eficaz en la promoción de una producción limpia y en el consumo y uso de productos típicos a nivel nacional, no solo para los granos andinos, sino también para el cacao nacional y el café que alimentan a las industrias nacionales de chocolate y de café de consumo, contribuyendo así a la valorización del patrimonio natural y cultural del Ecuador.

En la siguiente tabla un resumen de los principales resultados:

Granos Andinos, Soberanía Alimentaria y gestión RRNN	Cacao, Café y gestión de los RRNN
<p align="center">Resultados principales en la Sierra</p> <ul style="list-style-type: none"> - 17 fuentes de agua protegidas, 9 canales de riego rehabilitados, 2 piscinas de tratamiento de agua servida construidas, 52 reservorios en concreto y 4 en geomebrana, instalados sistemas de micro riego en 18 comunidades, beneficiando a cerca de 800 familias. - 24,6 has reforestadas en Cotacachi y 35,8 en Urcuquí con plantas forestales autóctonas y 50 has en Cotacachi con sistemas agroforestales. - Construidas y puesta en marcha infraestructuras para ecoturismo en 3 comunidades, fortalecida la red de turismo comunitario de Runa Tupari y del Comité Kuichik Kucha, beneficiando a 13 comunidades. - Participación financiera a la creación, así como en la gestión, de la cooperativa de ahorro y crédito SANTA ANITA de la UNORCAC. - Implementadas 50 huertas familiares y 14 escolares - Implementado un Banco de Germoplasma en el Jardín Etnobotánico de la UNORCAC con variedades de granos andinos, tubérculos, raíces andinas y frutales. - 24 escuelas sensibilizadas y participando en actividades de educación ambiental en los días internacionales del Ambiente, Clima, Agua y Tierra. - Aumento del 20% de los ingresos procedentes de actividades de artesanías en 8 asociaciones. - Asistidos 47 emigrantes retornados en Ecuador en la puesta en marcha de proyectos productivos; - Reintroducción, en el 2008 del cultivo del amaranto y en el 2010 del cultivo del chocho (lupino andino) en el Cantón de Cotacachi. - Creada y fortalecida la organización de productores orgánicos de granos andinos de segundo nivel (Mama Murucuna); la misma ha sido equipada con maquinarias para la siembra, la cosecha y pos cosecha; fortalecidas otras 25 asociaciones agrícolas (entre formales e informales) en las provincias de Imbabura y Pichincha; establecidas 5 granjas demostrativas. - Valorizados los aspectos culinarios y nutricionales de la gastronomía típica y en diferentes sectores incluyendo productores, comités comunitarios de mujeres, proveedores de servicios turísticos, del MIES (centros infantiles) y escuelas. Realizados y difundidos varios recetas. - Realizada una campaña "Produce y Consume Sano y Soberano". - Participación en la organización del IV Congreso Mundial de la Quinua y el I Simposio de los Granos Andinos. - Facilitadas varias alianzas interinstitucionales con el sector público, privado y organizaciones de base para políticas públicas en favor de la Agricultura Familiar y Campesina. - Elaborada y aprobada de manera participativa una ordenanza de Economía Popular y Solidaria en el cantón Cotacachi (para la inversión en el sector y el financiamiento de espacios comerciales); así como la investigación y sistematización de los respaldos (publicados) para la propuesta de declaratoria de Cotacachi como patrimonio de la agrobiodiversidad y patrimonio agroalimentario; y el borrador de ordenanza provincial para el fomento de la agroecología, utilizado como insumos para la elaboración de la ordenanza provincial de fomento agropecuario. 	<p align="center">Resultados principales en el Oriente</p> <ul style="list-style-type: none"> - Apoyo con asistencia técnica y científica para la transferencia de conocimientos y elaboración del modelo de gestión sustentable de la Reserva Cuyabeno. - Realizados sistemas de agua potable para 800 personas de las comunidades de la reserva Cuyabeno. - Capacitados promotores de salud y activadas 3 brigadas médicas fluviales en el Cuyabeno. - Sustituidos cultivos de alto impacto ambiental con plantaciones agroforestales de cacao y realizado el proceso de fortalecimiento en temas productivos, organizativos y comercial (con transporte fluvial) en la reserva Cuyabeno, para 850 familias productoras. - Creación de Banco del Genoma Animal de los <i>especímenes</i> de la Amazonía Ecuatoriana - Implementados senderos e infraestructura turística básica, con capacitación a 65 personas (personal de la reserva, guías y prestadores de servicios turísticos). - Formación en educación ambiental a 1400 personas entre profesores y estudiantes. - Implementadas 117 huertas familiares. - Realizadas y entregadas 70 marquesinas para el secado de los productos. - Construido un centro de acopio para café y cacao de APROCEL y remodelado un centro de acopio de AGRODUP. - Fortalecida la gestión técnica y administrativa de centros de acopios de 6 organizaciones de productores. - Creación y fortalecimiento de 8 cajas de ahorro y crédito comunitarios (EFL). - 200 has de cacao fino de aroma sembrado bajo sistemas agro-forestales en suelos degradados. - Aumento de por lo menos el 30% de la agro biodiversidad en las parcelas. - Establecidas 10 fincas demostrativas y experimentales con viveros y jardines clónales. - Apoyadas financieramente y logísticamente la "Feria Campesina" local, hasta su institucionalización. - Apoyo organizativo en la creación de una Red de Comercialización Asociativa (RCA), involucrando a 11 asociaciones de productores de cacao y café. - Realizada una alianza interinstitucionales con el sector público (MAGAP) para orientar inversión hacia la RCA (cerca de USD 2 500 000). - Apoyo en la gestión y creación de canales comerciales justos y estables a nivel nacional. La producción es vendida en su totalidad. - Incremento superior al 200 % de volumen de cacao y café de calidad (menos de 2 % de inconformidades, según normas INEN) comercializadas por la RCA. - Incremento del 30% del rendimiento en cacao fino de aroma.

<ul style="list-style-type: none"> - Apoyadas financieramente y logísticamente las ferias campesinas semanales y las ferias anuales a nivel local, hasta su institucionalización, así como los canales comerciales a nivel nacional. La producción es vendida en su totalidad. - Construido un mercado comunitario en el Cantón Cotacachi. - 1 400 productores han sido capacitados en auto producción de bioinsumos. - Incremento en rendimiento: quinua 188 %, amaranto 67 %, frejol 40 %. - Incremento del 22 % de los ingresos de los productores. 	<ul style="list-style-type: none"> - Incremento de los ingresos familiares por año netos generados por el sistema productivo superior a USD 1 000.
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5.1.1.5. **Fortalezas y debilidades del programa:**

Las principales fortalezas identificada por los actores del programa son las siguientes:

- ✓ La larga experiencia de Oxfam en el territorio, que garantiza un conocimiento profundo del territorio, con todo su potencial, sus problemas y sus actores, con los cuales, en muchos casos, han existido relaciones de confianza y colaboración de largo plazo.
- ✓ La estrategia del programa se ha basado en diagnósticos y estudios (estudios de mercado con carácter nacional e internacional), que han permitido identificar los mercados más accesibles, alentando a los productores, y vincular las cadenas de valores a una estrategia integrada de desarrollo territorial. Su integración ha permitido desarrollar un proceso que hace de la promoción de la agrobiodiversidad una herramienta eficaz y prometedora para el desarrollo local.
- ✓ La atención a la elección de variedades de cultivos aptas y adaptadas al medio, junto con sistemas culturales y tecnología apropiadas y de fácil adopción.
- ✓ Las metodologías prácticas de aprendizaje (aprender haciendo), la metodología de “campesino a campesino”, el intercambio de experiencias y el apoyo técnico a los beneficiarios han ayudado a los agricultores a apropiarse de las prácticas de manejo agroecológicas de la producción.
- ✓ El trabajo integral a lo largo de toda la cadena de valor, un ejemplo es la revalorización de los granos andinos a través de la difusión de la gastronomía con productos locales, con lo que además se ha mejorado la alimentación de las familias y posicionado a Cotacachi como referente de la agrobiodiversidad.
- ✓ La generación de estrategias para fortalecer la relación productor-consumidor, como es el caso de las ferias campesinas, claves para lograr resultados y para la continuación de los procesos.
- ✓ El haber trabajado desde un inicio en agrupar a los pequeños productores, para que ganen “peso” frente a los mercados, al territorio y al sector público, y haberlo fortalecido constantemente.
- ✓ Haber acompañado a las organizaciones de productores sin sustituirse a estas. La calidad profesional y humana del equipo del programa ha permitido eso, mostrando confianza en los actores y permaneciendo siempre disponible para colaborar. Este aspecto ha sido clave para generar mejorías y cambios duraderos a lo largo de las cadenas de valores.
- ✓ La inclusión de un enfoque, si bien transversal, de género y generacional en el programa, con acciones específicas y dedicadas, desde el inicio del programa, que se han identificado en base a diagnósticos periódicos.
- ✓ Las alianzas con las instituciones públicas y privadas del sector, gracias al enfoque multi-actores del programa, para que la mayoría de los procesos generados tengan un seguimiento adecuado y se potencialicen en cada sector.
- ✓ La estrecha coordinación con los sistemas estatales en funcionamiento y las políticas públicas. Esta relación ha generado valiosos aportes desde el MAGAP a los productores de cacao y café, en menor medida a los de los granos andinos, además de la relación con lo IEPS y la SEPS para la inclusión de los beneficiarios en la Economía Popular y Solidaria.
- ✓ El reconocido rol articulador y facilitador de dialogo de Oxfam Italia, abierta en la búsqueda de sinergias sin individualismos. El trabajo coordinado institucional generado por la fluida comunicación y la flexibilidad que se ha tenido desde Oxfam Italia frente a cambios que se tuvieron que realizar en la ejecución del programa.

Las principales debilidades identificadas son:

- ✓ El nivel de producción logrado no es aún suficiente para que las organizaciones puedan acceder directamente al mercado internacional a través de los circuitos comerciales justos y sostenibles.

En algunos casos, como en los granos andinos, la producción no logra aún satisfacer la creciente demanda a nivel nacional.

- ✓ Pese a los buenos resultados en áreas circunscritas, no se ha logrado mejorar mucho el acceso a los recursos naturales como agua y tierra, para proporcionar a los pequeños productores más oportunidades económicas, seguridad alimentaria y una mejora sostenida de las condiciones de vida. En este caso entra en juego la voluntad política.
- ✓ A nivel de género, se ha considerado como enfoque, pero no como un componente específico. Por ejemplo, las temáticas de género han sido trabajadas con la familia como una unidad, con buenos resultados, sin embargo ha faltado el enfoque comunitario, necesario para generar verdaderos cambios culturales en la sociedad, aquellos que permiten una real equidad de género e igualdad de oportunidades.
- ✓ No se ha prestado mucha atención al valor añadido que se puede dar a los productos a través de los procesos de transformación, la implementación de los aspectos normativos para la comercialización (registros sanitarios, código de barras) y la mejora de la presentación y promoción de los productos. Sin embargo en el marco del programa ha sido elaborado un modelo de gestión de una empresa madre comercializadora que sea quien acopie, transforme y comercialice las diferentes producciones de la zona de la Sierra, además de ofrecer servicios y recursos productivos a los agricultores. Este proceso no logró concretarse pero se dejó capacitada la UNORCAC, que está realizando las debidas gestiones de búsqueda de apoyo financiero para implementar el plan, con la finalidad de optimizar los recursos humanos y económicos, reducir la cantidad de procesos administrativos que tienen que llevar las asociaciones, mejorar el proceso organizativo y la disponibilidad de maquinaria y equipos que están ahora sub aprovechados.
- ✓ El programa no ha logrado establecer las relaciones con el sector mecánico-industrial del país para la construcción de las maquinarias necesarias para las cadenas de valores interesadas. Casi todo el equipamiento de las organizaciones, se ha comprado en países cercano.
- ✓ Pese a los resultados mencionados, al finalizar el programa aún se evidencian fallas en la apropiación del seguimiento de acciones por parte de las instancias locales gubernamentales, ciudadanas y no gubernamentales. Las instituciones estatales deberían asumir sus competencias y generar mayores espacios de diálogo y acciones en pro de la Agricultura Familiar Campesina, con un enfoque y actividades diferenciadas para este sector.



Actividades con escuelas, niños y jóvenes - 2010



Transporte fluvial de tanques para instalación de agua potable en la reserva Cuyabeno - 2010



Centro de Acopio de cacao y café en Lago Agrio - 2011



Formación en manejo del cultivo desde el vivero - 2012



Capacitación en producción de bioinsumos en la Sierra - 2014



Adopción de tecnología adecuada y sostenible: sembradora de granos andinos - 2013



Cosecha de Amaranto - 2013



Recuperación plantación de Cacao - 2015

5.1.2. Construcción Participativa de Resiliencia en la población vulnerable de la Frontera Norte

5.1.2.1. Origen y Teoría del Cambio

Oxfam Italia, ha trabajado en el Oriente en la Provincia de Sucumbíos desde el año 2001, donde ha desarrollado varias actividades para el mejoramiento de la calidad de vida de la población campesina e indígena a través del mejoramiento del acceso a los servicios básicos (agua segura) y el mejoramiento de las capacidades de producción de agricultores. La Provincia de Sucumbíos se caracteriza por altos niveles de pobreza y pobreza extrema y, aunque esta zona del País es la que ha generado y genera la mayor parte de los ingresos económicos gracias a la extracción de petróleo, y, a pesar de los recientes esfuerzos del actual gobierno, sigue con **fuertes déficit en los indicadores de acceso a los servicios básicos**. A los problemas generados por el histórico **abandono de las provincias amazónicas por parte del estado**, la **contaminación ambiental**, la **expansión agrícola no planificada**, la **deforestación acelerada**, se suman los efectos del **desbordamiento del conflicto colombiano** que desde décadas afecta el vecino País. Este último ha generado, a partir del año 2001, un fuerte flujo migratorio de personas que se han refugiado en Ecuador⁸ para escapar de la violencia que se vivía en Colombia generando con el tiempo problemas de integración con la población local.

El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR-ACNUR) inicia su trabajo en el Oriente ecuatoriano desde el año 2000, en favor de la población que huye de los conflictos y de aquéllos que les dan acogida. Desde 2008, ACNUR considera importante apoyar a las comunidades (población receptora y los refugiados) para que implementen proyectos productivos conjuntos, con el propósito de incrementar por un lado la capacidad de autoconsumo y de generación de ingresos por venta de excedentes, y por otro lado reduciendo la carga al estado y cambiando la concepción muy asistencialista de apoyo a los refugiados. La experiencia acumulada, en el transcurso de los años, por parte de OXFAM Italia genera interés por parte de ACNUR. OXFAM Italia fue considerado un posible socio estratégico por su experiencia en procesos de mejora agrícola e instalación de sistemas de agua, pero, sobre todo, por su vinculación con las poblaciones de frontera, que hizo posible identificar la situación en la que vivían las familias refugiadas en la línea de frontera y las necesidades específicas que debían ser satisfechas para mejorar su calidad de vida. En el 2010, ACNUR y OXFAM Italia, firman un acuerdo para la implementación de actividades en comunidades ubicadas en la línea de frontera entre Ecuador y Colombia con los objetivos de mitigar los riesgos sociales, mejorando los procesos de **integración entre la población ecuatoriana y colombiana**, la capacidad de reacción de las comunidades y su capacidad de acoger personas en el caso que se generen fenómenos de desplazamiento generados por el conflicto y garantizar una presencia continua en el área de frontera permitiendo así el mejoramiento de las condiciones de **“seguridad por presencia”**.

Nace así el programa de Oxfam Italia, que durará 6 años, y que fue concebido con una lógica de intervención basada en promover iniciativas de desarrollo sostenible, participación ciudadana y acceso

⁸ Según datos del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana (MRREEMH), desde el año 2000 hasta diciembre de 2016, Ecuador reconoció a 60 524 personas refugiadas, 95% de origen colombiano. Desde el año 1989, según la hoja Informativa de enero 2017 del ACNUR, 226 185 personas han solicitado asilo en Ecuador.

a derechos fundamentales, para garantizar la protección de la población beneficiaria, compuesta por personas ecuatorianas y colombianas en situación de refugio.

Para lograr una modificación de la situación, se hace necesaria una estrategia de trabajo que busque **cambios profundos en las condiciones actuales**, la mayoría de ellas tienen relación con lo que se considera el “valor añadido” de Oxfam. La complejidad del sector de intervención y la sensibilidad de los temas de **violación de derechos** que sufren estas comunidades por parte de los diferentes actores hace que el cambio tenga que pasar primero por la implementación de actividades que permitan romper las barreras de desconfianza que existen frente a todos actores externos a la zona. Los principales cambios que se buscan son:

- La voz y las demandas de la **sociedad civil** necesitan ser escuchadas y atendidas como ejercicio de Derechos. Por lo tanto, las acciones encaminadas al fortalecimiento de sus formas organizativas, sean estas de mujeres, afro descendientes, campesinos/as e indígenas deben hacer parte de la agenda de trabajo y se deben buscar mecanismos de articulación entre ellas.
- Debido a los **impactos negativos en la vida de las mujeres**, se requiere de la focalización específica de acciones positivas con organizaciones de mujeres, tanto en el ámbito del **empoderamiento político, como en el económico**. Estos dos elementos se constituyen en los fundamentos para lograr una transformación de la realidad, ya que el potencial existe.
- Como actor relevante en la Cooperación Internacional, **OXFAM debe hacer un llamado a la coordinación, articulación y mayor impacto de las acciones que se adelantan en la frontera**. Se requiere del establecimiento de acuerdos mínimos para el trabajo y se debe promover el rol de la cooperación como una herramienta más con la que cuentan las comunidades para hacer efectivos sus derechos. Se debe superar con creces el enfoque de atención a las necesidades que impera actualmente en la zona (asistencialismo), a la vez que se articulan esfuerzos para que el Estado cumpla con su rol, **como garante principal de Derechos**, en colaboración con la cooperación.

5.1.2.2. Breve descripción del programa

La situación de indefensión y las dificultades en las rutas de acceso a derechos para la población desplazada, son factores que no ayudan a la integración y fomentan actitudes xenófobas entre una población ecuatoriana cuyo nivel socioeconómico se encuentra bajo el mínimo. Hay que recalcar también la preocupación creciente en lo referente a la violencia basada en género no sólo como consecuencia directa del conflicto sino también de su trasfondo delictivo (extorsión en el marco del contrabando y narcotráfico, trata de personas), con un componente poco documentado de violencia política contra las mujeres. La inclusión de las mujeres (refugiadas y ecuatoriana) en todas las iniciativas productivas y comerciales, favorece un aumento de la autoestima, una mayor autonomía económica y un reconocimiento de su rol.

El objetivo general del programa de Oxfam Italia es mejorar la Seguridad Humana como concepto integrador de derechos, y el refuerzo organizativo y técnico de todos los actores (titulares de obligaciones, de derechos y facilitadores de estos) para contribuir a una articulación efectiva y consensuada en pro de dicha Seguridad.

El objetivo específico es fortalecer los procesos de integración de la población ecuatoriana y colombiana en comunidades rurales ubicadas en la línea de frontera y en sectores urbanos marginales. En el sector fronterizo este objetivo pasa por la reducción del riesgo de conflictos sociales, a través la creación de relaciones comerciales entre refugiados y población receptora (inclusión en las filieras productivas), el mejoramiento de la calidad de vida de los y las productores/as, a través el mejoramiento de sus capacidades de producción y comercialización, el fortalecimiento de los procesos organizativos internos y el incremento de la resiliencia frente a fenómenos naturales (inundaciones), las amenazas generadas por el conflicto armado y el mejoramiento de servicios básicos y esenciales (agua, educación y salud) en las áreas receptoras, áreas aún deficitarias en tal sentido.

El programa tiene como enfoques principales a los Medios de Vida y WASH como elementos de la Estrategia Regional de Resiliencia. Otros enfoques para la construcción del programa consideran elementos que se plasman como ejes transversales y que son: i) Trabajo con Gobiernos locales y nacional (*Local Governance*); ii) Trabajo con ciudadanía activa (participación ciudadana en la elaboración de políticas públicas locales y presupuestos participativos y en veeduría ambiental); iii) Género (en términos de igualdad de oportunidades, participación activa y empoderamiento), iv)

Sostenibilidad económica en sectores productivos; y, v) Reducción del Riesgo de Desastres debidos a amenazas naturales y antrópica.

5.1.2.3. Descripción de los actores y su evaluación

El apoyo en desarrollo agrícola alcanzó: 19 comunidades y cerca de **1 200 familias** ubicadas en las riberas de los ríos San Miguel y Putumayo, en el cordón fronterizo entre Ecuador y Colombia, compuestas por población ecuatoriana colona, afro descendiente, siona, secoya, cofán, kichwa y shuar, y un alto porcentaje de personas refugiadas y solicitantes de asilo; la Red de comercialización comunitaria de Putumayo y el Centro de Comercialización de Productos Agrícolas Tipishca CECOPAT. En general este grupo es representado por comunidades aisladas, de escaso recursos (**el 93,7% de la población rural vive en pobreza**⁹) y que carecen de una adecuada atención de parte del servicio público. Se dedican principalmente a la agricultura de subsistencia, y, en muchos casos, buscan trabajo en empresas extractivas o a veces en actividades ilícitas, para poder sobrevivir.

Como complemento de la “Iniciativa Integral y Duradera de Soluciones” de ACNUR, parte de la intervención se realizó también en los centros urbanos de Lago Agrio, Puerto el Carmen, Francisco de Orellana y Shushufindi. Aquí los beneficiarios fueron sobre todo niñas, niños y adolescentes ecuatorianos, refugiados y solicitantes de asilo, en el sector de la educación; familias desplazadas y mujeres con necesidad de asistencia legal (relacionadas con Violencia Física, Psicológica, Delito Sexual, Alimentos, entre otras); recicladores de base de la ciudad a través de la Asociación de Servicios de Reciclaje Amazonía Limpia - ASOSERAL, y la Asociación Puerto Rico, como receptora del material recolectado. Este apoyo alcanzó cerca de **3 000 personas**.

Otros beneficiarios fueron los miembros del Comité Juvenil Provincial y de los Consejos Cantonales de la Niñez y Adolescencia; Subcentro de Salud de Puerto El Carmen; la Casa de la juventud, la Casa Hogar y el Centro Materno de Sucumbíos en Lago Agrio y el Parque de la Juventud en Shushufindi, como lugares de acogida y de integración; los Consejos y Juntas Cantonales de Protección, los Consejos Consultivos y Defensorías Comunitarias de los 7 cantones de la provincia de Sucumbíos.

Este programa alcanzó directamente a cerca de 1 500 familias (cerca de 7 500 personas), a cerca de 2 050 estudiantes (niños y adolescentes) y a cerca de 1 800 individuos, por un total de 11 350 beneficiarios, de las cuales el 51% mujeres.

El socio y donante principal del programa ha sido el ACNUR, que se dedica a salvar vidas, proteger los derechos y ayudar a construir un futuro mejor para las personas refugiadas, las comunidades desplazadas forzosamente y las personas apátrida. A través de colaboraciones interinstitucionales contribuye a que los refugiados mejoren su calidad de vida, brindando programas para que ellos alcancen formas sostenibles de autosuficiencia y contribuyan al desarrollo del país que los acoge. Favorece, igualmente, el respeto y el reconocimiento a los derechos fundamentales de estas personas que han vivido el desarraigo.

Los principales aliados estratégicos del programa han sido: El GAD Municipal de Lago Agrio y de Putumayo, que apoyaron en varias actividades y contribución a las componentes de comercialización asociativa en el marco de su competencia de “desarrollo local”; el MAE, que apoyó en tema de reciclaje; el MAGAP, que apoyo en la cadena de cacao y café junto con la ONG CEFA y la Asociación APROCEL, que se ha vinculado en los procesos inclusivos de comercialización de cacao, café y otro cultivos; el MIES, que colaboró en la puesta en marcha de la Casa Hogar y en temas relacionado con la ES; el MSP, para la realización conjunta de brigadas médicas; La FMS, para la implementación de actividades específicas de género; la Corporación Juvenil CROPECO y la Misión Scalabriniana, para el trabajo con los jóvenes; el Patronato Municipal de Amparo Social de Lago Agrio que maneja la Casa Hogar; la Fundación FADLES, el SECAP y FEPP, con los cuales fue posible fortalecer las capacidades de los recicladores en gestión ambiental, seguridad, higiene, salud ocupacional y cultura financiera; la HIAS, que ha colaborado en temas legales y burocráticos de los solicitantes asilo; el PMA, para la colaboración con el programa de compra local de alimento para las escuelas; la Fundación Tarabita, la Fundación de Servicio Social Amor y Vida y la OIM, colaboraron en la readecuación del albergue de primera acogida; ECHO, para el apoyo financiero durante las inundaciones del 2012.

⁹ Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), de acuerdo al INEC 2010

Pertinencia¹⁰: OXFAM Italia fue socio de ACNUR desde el año 2011 al 2016. A lo largo del periodo, ha sido un fuerte aliado para visibilizar los diferentes retos que enfrenta la población refugiada en el contexto de frontera. En el transcurso del tiempo los objetivos de la intervención han ido evolucionando para ser congruentes con las necesidades de los beneficiarios, las necesidades del área y las prioridades globales de los asociados. Así se han llevado a cabo diferentes iniciativas y proyectos en distintas temáticas, para maximizar el beneficio de la población refugiada y de acogida, especialmente de la provincia de Sucumbíos. Pese a que ACNUR dispone de un marco lógico estándar para la medición de los resultados, ha habido flexibilidad para ajustar las metas en función de las necesidades.

Eficiencia y eficacia: La coordinación entre socios u otras organizaciones en el contexto se llevó a buen término siempre buscando la complementariedad y las respuestas integrales a la población de interés de ACNUR. Durante los procesos de implementación, ACNUR trabajó de manera coordinada con el Estado. Varios proyectos que se han implementado se llevaron a cabo con el GAD de Lago Agrio.

La gestión del programa ha sido óptima, los recursos financieros y de gestión se utilizaron de manera adecuada. Al final de cada anualidad se realizaron procesos de auditoría con resultados satisfactorios. Desde ACNUR se han realizado revisiones financieras trimestrales, a fin de determinar la coherencia entre el cumplimiento de metas y gastos. Durante estos análisis se evidenció la justa correlación. A nivel técnico la asistencia fue adecuada y el monitoreo se ha llevado en estricta coordinación con el equipo multifuncional de ACNUR.

Los beneficios previstos han sido realizados y han sido recibidos por los beneficiarios de la intervención, especialmente en lo relacionado con las componentes agrícolas en la frontera y el apoyo a los recicladores en el cantón de Lago Agrio.

El enfoque de género fue un reto durante la ejecución del programa. Cada intervención con ACNUR tuvo un periodo de ejecución anual y, debida a la falta de experiencia de OXFAM Italia en las temáticas de Derechos de las Mujeres y Violencia de Género, este enfoque inicialmente no se incluyó en el diseño del programa, y se construyó durante la implementación, por exigencias de las beneficiarias. Para hacer frente a esta debilidad, OXFAM Italia implementó sinergias con actores de la sociedad civil, identificando en la FMS, el aliado clave para fortalecer los temas de género e implementar este componente en los últimos años del programa.

Reproducibilidad: Respecto a la reproducibilidad de la experiencia, hay que tomar en cuenta que nace de un cambio importante en el actuar de ACNUR, que inicia a promover proyectos productivos conjuntos entre la población receptora y los refugiados. Con este supuesto y los evidentes logros del programa, se considera que existen las condiciones de reproducibilidad en contextos parecidos, ya sea en Ecuador o en otros países de la región. Vale recalcar que se han realizado intercambios de experiencias con programas de ACNUR y ECHO en la vecina Colombia, suscitando un notable interés.

A estos factores se añade el interés de ACNUR para seguir fortaleciendo su intervención a nivel regional con un enfoque integral y de protección por presencia, vinculado al desarrollo.

Sustentabilidad: Desde el punto de vista **institucional** y **financiero**, debido al contexto y considerando que la presencia del estado en la provincia de Sucumbíos enfrenta grandes retos, algunas intervenciones perdurarán luego de finalizada la intervención, pero la debilidad es latente.

La presencia de ACNUR en el área y de sus programas, así como la de otras ONG aliadas, puede garantizar una cierta continuidad de la intervención y seguimiento a la colaboración y fortalecimiento del sector público.

El modelo de trabajo de OXFAM Italia en este contexto, ha logrado un incremento de los ingresos de los productores beneficiarios y su vinculación a un sistema de comercialización asociativo, lo que fortalece la sostenibilidad financiera.

Desde un punto de vista **técnico** y **cultural**, el trabajo realizado en producción y desarrollo económico no ha representado un problema, ya que se han impulsado cadenas de valores aptas para los medios y las tecnologías locales. Se ha demostrado que no se requiere grandes inversiones para el manejo, ya

¹⁰ Autoevaluación interna de ACNUR y Oxfam Italia, facilitada por el autor en julio 2017.

que las técnicas se adaptan a las condiciones climáticas y reducen o contrastan los efectos del cambio climático.

A lo largo de la implementación se entregaron recursos y servicios a la población meta y al cierre del programa se ha realizado la respectiva liquidación económica.

A nivel **social**, durante los procesos de implementación, los mayores logros fueron el fortalecimiento de relaciones de confianza por parte del personal con las comunidades, grupos de jóvenes y asociaciones. La apropiación comunitaria fue un tema fundamental ejecutado por el equipo de OXFAM Italia, en las comunidades de frontera. Los resultados han sido satisfactorios y han permitido fortalecer la integración entre la población de interés del ACNUR. Esta población meta ha cambiado su rol olvidado y pasivo por un rol activo y proactivo en temas de derechos y desarrollo, resultando fortalecidas sus capacidades en la toma de decisiones y negociaciones con las autoridades locales.

A nivel de género la mayoría de las actividades se han ejecutado en un contexto complejo de frontera y en sí continúan siendo una debilidad estructural. Pese a esto, las alianzas establecidas con actores adecuados del territorio, hacen que algunas dinámicas se mantendrán, especialmente las relacionadas con la violación de derechos.

5.1.2.4. Principales logros, impactos y cambios logrados

El impacto del programa, tras seis años de ejecución, puede verse reflejado en la mejora de condiciones de vida de la población beneficiaria, la participación en actividades productivas y redes de comercialización asociativa, el acceso a derechos y la integración con la comunidad local.

En general se ha logrado establecer procesos de integración satisfactorios, que han permitido el desarrollo de las actividades con la participación tanto de la población colombiana como ecuatoriana.

Los cambios y mejoras conseguidas con la intervención, se presentan tomando en cuenta la problemática detectada antes y durante la ejecución del programa:

A nivel de satisfacción de necesidades básicas, más de 420 familias de la línea fronteriza han sido beneficiadas con sistemas de recolección de agua lluvia satisfaciendo su derecho al agua segura y tuvieron la iniciativa de dar mantenimiento a sus viviendas para mejorar de manera integral la calidad de vida.

Las personas refugiadas o solicitantes han accedido a la educación formal y no formal, sintiéndose respaldadas por las actividades de mejora de infraestructuras en instituciones educativas. Los nuevos espacios de participación juvenil, centros de encuentro barrial y casas hogar para organizaciones de mujeres, permiten a jóvenes ecuatorianos y colombianos participar en ambientes de convivencia armoniosa.

En Santa Bárbara, 650 jóvenes, 80 de ellos en situación de refugio, se vieron favorecidos con la implementación de la Casa de la Juventud. En Lago Agrio, las mejoras en infraestructuras educativas beneficiaron de manera directa a 1 024 personas refugiadas. En Puerto el Carmen, 30 jóvenes colombianos pudieron terminar la educación secundaria en el colegio San Miguel.

En julio del 2012, el Comité de Emergencia Provincial declaró al cantón Putumayo en emergencia debido a las inundaciones provocadas por los ríos Putumayo y San Miguel. Organizaciones e instituciones recondujeron actividades y recursos para atender a las personas damnificadas. La inundación afectó gravemente los medios de vida de las comunidades de frontera. Alrededor del 85% de la producción agrícola de 565 familias del Putumayo y 111 familias de San Miguel, se perdió. De acuerdo al reporte anual, esto requirió la asignación de fondos de ACNUR para comprar semillas y reactivar el sistema agrícola. Las inundaciones dañaron muchos de los sistemas de recolección de agua de lluvia, instalados en 2010 y 2011. La imposibilidad de tener acceso a agua segura durante las inundaciones y la falta de lluvia en los primeros días, obligó a las familias a consumir el agua de los ríos, generando un rápido decaimiento de las condiciones de salud, especialmente de niños y niñas y de la población adulta mayor. Esta situación de emergencia, hizo que Oxfam ampliara su impacto en WASH a 676 familias más, de las comunidades afectadas por las inundaciones, gracias también al financiamiento de ECHO.

En agosto 2012, gracias al trabajo coordinado entre el MSP, ACNUR y Oxfam Italia, se realizaron tres brigadas médicas que beneficiaron a las comunidades del río Putumayo, donde se atendió a un total

de 1 443 personas, entre ecuatorianos y refugiados, en las áreas de medicina general, odontología, ginecología, desparasitación y vacunación.

A nivel de capacidades productivas y acceso a empleo, alrededor de 380 familias agricultoras mejoraron sus capacidades productivas, sea en cultivos de ciclo corto y largo que de crianza de animales menores; mejoraron la gestión de sus recursos y la alimentación familiar. En el año 2016, varios productores de café y cacao de Putumayo vendieron grano a una asociación de comercio comunitaria, a precio justo y sin intermediarios. Las familias campesinas de Cochas del Betano optimizaron la calidad del cacao y son proveedoras regulares de una red provincial de comercialización asociativa¹¹.

La ciudad de Nueva Loja cuenta con un sistema de gestión de Reciclaje Inclusivo, con participación de población refugiada y solicitante de asilo, vinculado a diferentes entidades competentes, como Gobierno Municipal y el Instituto de Economía Popular y Solidaria, para garantizar la debida valoración de sus servicios y la sostenibilidad. Este modelo ha sido reconocido como eficiente e inclusivo por el proyecto “Ecuador Recicla”, del Ministerio del Ambiente de Ecuador.

El fortalecimiento del tejido organizativo de la población juvenil y las oportunidades de acceso a los procesos de educación formal contribuyen a la construcción y desarrollo de proyectos de vida positivos y, con el tiempo, son una garantía para el acceso al empleo. Al menos 88 jóvenes ecuatorianos y colombianos completaron ciclos de formación técnica vocacional, 250 adolescentes participaron en actividades de integración y 8 estudiantes becados continúan su formación técnica en el ISTEAC.

A nivel de integración y participación ciudadana los habitantes de las comunidades de frontera pudieron recuperar espacios de diálogo durante el fortalecimiento agropecuario. Actualmente, 127 personas forman parte de cuatro Comités Pro-Mejoras.

La integración comunitaria ha permitido a los moradores tomar conciencia de los problemas específicos que afectan a la población refugiada, como no tener la documentación actualizada. Las familias de acogida apoyan a personas con este tipo de necesidades, para que puedan trasladarse hasta los centros urbanos a hacer sus trámites.

Las actividades para fortalecer la participación comunitaria con enfoque de salud en 5 comunidades fronterizas han permitido que la población identifique sus principales problemas de salud y las causas que los ocasionan, concentrándose en la realización de acciones preventivas y fomentando el autocuidado.

Las actividades de cabildeo, capacitación y asesoramiento dirigidas a funcionarios de entidades públicas contribuyeron a generar reglamentos y hojas de ruta para poner en marcha las políticas públicas existentes en materia de Movilidad Humana e inclusión.

A nivel de acciones ante la violencia de género, en 2015 y 2016 se apoyó a la FMS con la financiación del salario de una abogada para brindar asesoramiento legal a personas víctimas de violencia de género. Esto permitió que en el año 2016 fueran atendidas 314 personas, 21,5% en situación de refugio. Además ha contribuido a fortalecer el trabajo de la Federación y garantizado a las familias sobrevivientes de violencia el acceso pleno a la administración de justicia, reparación y restauración, como un derecho reconocido por la Constitución del Ecuador sin distinción por nacionalidad o situación migratoria.

En fin, en cada una de las actividades ejecutadas, se ha apuntado al reconocimiento y conciencia de generar verdaderos espacios de integración en las poblaciones intervenidas, que apunten a una buena convivencia y al reconocimiento de derechos individuales y colectivos.

En la siguiente tabla un resumen de los principales resultados:

Principales resultados cuantitativos	
-	Instalados 420 sistemas de recolección de agua lluvia para uso doméstico y en instituciones educativas rurales;
-	Apoyada la implementación y el mejoramiento de una Casa de la Juventud e infraestructuras educativas;
-	Restablecidos Medios de Vida y agua segura para 676 familias, afectadas por inundaciones;
-	Realizadas tres brigadas médicas a poblaciones aisladas;

¹¹ Cochas del Betano produce, actualmente, un tipo de cacao denominado Nacional Fino y de Aroma, reconocido por el MAGAP como la variedad de mejor calidad en el Ecuador. Fuente: Sistematización del proyecto “Asociaciones campesinas, cadenas de valores y políticas públicas participativas impulsa el desarrollo territorial con identidad”. Oxfam Italia, CEFA Onlus. Junio de 2016.

- 380 familias agricultoras han mejorado sus capacidades productivas y se han vinculados a sistemas de comercialización asociativa;
- Fortalecido el sistema de gestión de Reciclaje Inclusivo, con participación de población refugiada y solicitante de asilo;
- 250 adolescentes han participado en actividades de integración y 8 estudiantes refugiados han recibido becas;
- Conformados cuatro Comités Pro-Mejoras para población de frontera;
- 314 personas han sido legalmente asistidas en casos de violencia de género;
- Contribución a la generación participativa de reglamentos y hojas de ruta para poner en marcha las políticas públicas existentes en materia de Movilidad Humana e Inclusión, en el Cantón de Lago Agrio.

5.1.2.5. **Fortalezas y debilidades del programa**

Principales fortalezas:

- ✓ La larga experiencia y conocimiento de OXFAM Italia del territorio, de su potencial y sus problemas y de sus actores.
- ✓ La capacidad de diversificar y adaptar las intervenciones, generando sinergias con otros programas que se estaban implementando en el Oriente (por ejemplo el trabajo en cadenas de valores y en gestión de residuos sólidos), y así volver más integrada la intervención con acciones comunitarias que tenían que ver con el acceso a la salud, a la educación, al trabajo socio-organizativo, al apoyo a organizaciones de mujeres, a la movilidad humana, etc.
- ✓ El enfoque multi-actores del programa, afianzando un trabajo en frontera con los actores locales de gobierno, municipios, parroquias, ministerios, secretarías, etc. Se lograron acciones conjuntas y en algunos casos, OXFAM Italia fue puente o facilitador para que se lograran considerar a las comunidades como parte de los planes de trabajo existentes. Así mismo, se ha facilitado el acercamiento de las comunidades a las instituciones competentes. Esto permitió además acceder a otras fuentes de financiamiento como PROBITAS y ECHO, fortaleciendo el trabajo que se estaba realizando, pero también abriendo puertas a dichas instituciones. La coordinación con todas las instituciones ha sido un elemento clave para asegurar el éxito y la sostenibilidad de las intervenciones. Otro logro de este enfoque ha sido la implementación del componente de género, a través adecuadas alianzas y sinergias con instituciones de la sociedad civil.
- ✓ A lo largo de seis años de trabajo conjunto, OXFAM Italia y ACNUR consiguieron generar dinámicas de actuación complementaria. Esto quedó demostrado en la rápida respuesta ante situaciones de emergencia, como las inundaciones provocadas por las crecidas de los ríos San Miguel y Putumayo en 2012 y 2013, o la disposición a reformular presupuestos tras priorizar objetivos o encontrar obstáculos en el normal desarrollo de las intervenciones.
- ✓ El enfoque de *good governance* que ha permitido el fortalecimiento de capacidades locales para generar procesos integrales de mejora en calidad de vida y acceso a derechos, teniendo en cuenta género y generaciones, diversidad cultural, intereses y aptitudes de la población.
- ✓ El trabajar con un programa en vez que por proyecto, pudo incidir en una práctica de financiamiento a más largo plazo, es decir, pese a que los presupuestos de ACNUR son anuales, en función del trabajo que se realizaba era necesario planificar un proceso de mínimo tres años en las diferentes comunidades, logrando de esta manera, afianzar de mejor manera la intervención que se realizaba en cada zona. Este mismo hecho permitió ganar la confianza por parte de la población atendida, estableciendo vínculos entre OXFAM Italia y la población que a la vez facilitaban el trabajo. Además muchas de las acciones continuaban y fortalecían año tras año, como el fomento de capacidades agrícolas o la organización comunitaria y juvenil, aprovechando las capacidades instaladas y la presencia en terreno, para monitorear resultados y garantizar impactos sostenibles en el tiempo.
- ✓ La presencia: importante para ampliar el espacio humanitario y el ejercicio de derechos de la población de interés. Esto ha permitido trabajar en un contexto donde la población está influenciada por varios actores (grupos irregulares, fuerzas armadas, etc.), logrando mantener una posición neutral que ha garantizado la presencia de OXFAM Italia durante varios años, siendo reconocida como actor que fomenta cambios positivos en las comunidades.
- ✓ El mantenimiento de espacios de permanente diálogo y de transparencia a nivel de coordinación entre socios, que ha constituido además un aprendizaje constante de ambos lados.
- ✓ Haber logrado incidir en dinámicas de ACNUR, que en Ecuador han tenido que adaptarse a una población dinámica inmersa dentro de comunidades rurales, algo que no es usual ya que su trabajo se realiza en su mayoría en campamentos. Ha sido bastante interesante trabajar en temas de

emergencias con un toque de desarrollo, buscando la manera que los proyectos sean a más largo plazo.

Principales debilidades:

- ✓ La planificación de actividades muchas veces se rige por fondos a los que ACNUR accede en diferentes momentos, hecho que a veces incide en lo que se puede realmente hacer y en el periodo en que la actividad se puede realizar, aunque OXFAM Italia logró direccionar muchas veces las acciones para fortalecer el trabajo que se realizaba en las zonas de intervención.
- ✓ A nivel técnico han existido algunas situaciones tensas porque el personal que contrata ACNUR es muy rotativo y vienen de prácticas y de contextos diferentes. En algunos casos hubo dificultades iniciales en consensuar la forma de trabajo. De parte de OXFAM Italia había la necesidad de mantener clara la línea de trabajo y por tanto sostener los procesos iniciados. Esto ha ocasionado algún retraso, sin embargo, superable.
- ✓ Ocasionalmente se han verificado recortes del presupuesto que han debilitado los procesos, ya que muchas veces las acciones “cortadas” tenían enlace la una con la otra.
- ✓ En cuanto a temas de planificación, una “debilidad” que tiene ACNUR es un marco de resultados un poco rígido y con indicadores no siempre adaptables al contexto, ya que responden más a un esquema de refugiados que están en campamentos. Ha costado un poco adaptarse a estos esquemas.
- ✓ El sistema de Monitoreo y Evaluación de OXFAM Italia ha sido un poco débil, ha faltado reforzar estos temas para poder elaborar mejores reportes y también para dar un seguimiento más eficaz al alcance de los resultados, también a los no esperados. Se sugiere más cuidados en estos aspectos.
- ✓ Según ACNUR, se ha logrado una intervención muy integral y diversificada, con una estrategia compleja, algo que costó mucho a los dos socios, y consideran que la colaboración estaba en su momento más interesante. El hecho que OXFAM decidió salir del país, complicará la continuidad y el seguimiento a los procesos realizados, ya que no es fácil encontrar en frontera otro socio con la misma experiencia y profesionalidad con la que cuenta OXFAM Italia.



Brigada médica en una comunidad beneficiaria - 2012



Actividad de sensibilización con jóvenes - 2016



Proyecto de crianza de animales menores - 2013



Capacitación y asistencia en cultivo de cacao - 2014



Preparación de vivero - 2014



Centro de acopio y venta de productos agrícolas CECOPAT - 2016

5.1.3. Incidencia en políticas públicas subnacionales: el caso de la Gestión de Residuos Sólidos.

5.1.3.1. Origen y Teoría del Cambio

Desde el inicio de su intervención en el país, OXFAM Italia implementó sus proyectos en colaboración con **actores públicos locales**, en específico con gobiernos locales. Siendo el nivel de gobierno más cercano a la gente, ellos tienen la capacidad de gestionar activamente los procesos de desarrollo local y desempeñar un papel crucial en enfrentar la pobreza y la desigualdad dentro de sus propias comunidades. Por otro lado, las autoridades locales pueden participar en el diálogo con los gobiernos nacionales basado en las necesidades y prioridades claramente y directamente expresadas por los ciudadanos de sus territorios.

El accionar de OXFAM Italia, como ya se ha mencionado, inició en un Santa Ana de Cotacachi, un pequeño municipio de la provincia de Imbabura, donde, en el 1996, había tomado forma un revolucionario sistema de **participación de la sociedad civil** en la gestión de los recursos públicos. Bajo esta visión, los ciudadanos, y la sociedad civil en general, tienen que estar activos en la lucha por sus derechos y en pedir la responsabilidad del gobierno. Esto significa que tienen que ser conscientes de ser titulares de derechos y conocedores de los instrumentos disponibles para reclamarlos. Por otro lado, los estados deben ser efectivos y responsables ante los ciudadanos, para garantizar sus derechos.

Utilizando este supuesto como punto de referencia, y viendo los primeros resultados positivos en Cotacachi, OXFAM Italia incluyó como enfoques y componentes, en todos sus programas, la **Local Governance** y la **Ciudadanía Activa** con el objetivo de fortalecer la conciencia de los derechos, proporcionando a los ciudadanos los instrumentos que pueden utilizar para reivindicar el respeto de sus derechos, mejores condiciones de vida y rendición de cuentas.

Resumiendo, la teoría del cambio de este programa se basa esencialmente en la hipótesis de Duncan Green de que "el desarrollo, y en particular los esfuerzos para combatir la desigualdad, se logra mejor a través de una combinación de ciudadanos activos y estados efectivos"¹².

En el 2009 OXFAM Italia tiene la oportunidad de transformar en un programa este componente, cuando es seleccionada como socio externo facilitador, para coordinar desde un punto de vista técnico, del proyecto "La Basura sirve: reducción, reciclaje, recuperación de los residuos y sensibilización medioambiental para la construcción de cohesión social en América Latina", en el marco del Programa URB AL III¹³ de la Unión Europea. Este programa será reforzado, en el 2011, con el proyecto "Lago Agrio Ciudad Limpia: apoyo a la implementación del Plan para el Manejo Integral de Residuos Sólidos Urbanos en la ciudad de Lago Agrio", en la provincia de Sucumbíos.

Lo que OXFAM Italia pretende con el programa es garantizar los servicios esenciales, servicios que a menudo son responsabilidad de instituciones públicas locales (sobre todo Municipios), que aún mantienen debilidades tanto técnicas como de participación ciudadana, es decir son "jóvenes" en términos de *Governance*. La estrategia se basa principalmente en el mencionado supuesto de que el papel de los gobiernos locales es esencial para abordar los problemas locales y que las instituciones deben trabajar junto a la sociedad civil para emprender procesos normativos orientados a resolver esos problemas, de una forma eficaz, transparente y rindiendo cuenta a sus mandantes, el pueblo.

Pese a que este componente se ha implementado en todos los programas en Ecuador, para evitar repeticiones, aquí se presenta el análisis solo del caso de la Gestión de Residuos Sólidos. Vale recalcar que OXFAM Italia considera tal gestión un tema clave en relación al derecho a la salud, al cuidado del Medio Ambiente y a la buena gestión de los RRNN.

5.1.3.2. Breve descripción del programa

¹² Green (2012, pg. 10-11) se refiere a la ciudadanía activa como: "Esa combinación de derechos y obligaciones que vinculan a los individuos con el Estado, incluyendo el pago de impuestos, el cumplimiento de las leyes y el ejercicio de toda la gama de derechos políticos, civiles y sociales" y se refiere a los Estados efectivos como: "Estados que pueden garantizar la seguridad y el estado de derecho, y pueden diseñar e implementar una estrategia efectiva para asegurar un crecimiento económico inclusivo".

¹³ El Programa URB-AL, creado en 1995, es una iniciativa financiada por la Comisión Europea con el objetivo de reforzar el proceso de cooperación entre territorios de la Unión Europea y América Latina en el ámbito de las políticas urbanas.

Hasta los años 60, el territorio de Lago Agrio estaba cubierto por bosque tropical primario y habitado sólo por poblaciones indígenas amazónicas. El posterior descubrimiento de petróleo y la llegada de “colonos” a esta zona, ha modificado, rápidamente, el tejido urbano, generando un fuerte proceso de deforestación y urbanización que ha hecho necesario un replanteamiento substancial de la gestión ambiental del territorio.

Entre los principales problemas identificados constan: la **inexistencia de una conciencia ciudadana** suficiente para la adecuada colaboración, la **falta de un sistema de clasificación de los residuos** desde los hogares y empresas hasta la disposición final, el estado de **deterioro de la maquinaria de recolección**, la **falta de mecanismos de recuperación de materiales reciclables** y la disposición final en **un botadero que no cumple técnicamente las condiciones** para que adquiera el carácter de relleno sanitario, la **presencia de recicladores informales** que vivían en el botadero sin ningún tipo de protección para su salud. Es decir, la gestión que integra prevención, clasificación, barrido de calles y recolección, transporte, tratamiento y disposición final no se cumple de manera correcta.

El programa de OXFAM Italia tiene como objetivo general el de promover la cohesión social para abordar y resolver los problemas del territorio. Promueve un enfoque de abajo hacia arriba y un proceso de participación que involucra a las principales partes interesadas y a la sociedad civil. Esta metodología es más eficaz y orientada a los resultados que una forma de trabajo de confrontación. En este sentido, la cohesión social puede ser interpretada con una serie de elementos tales como igualdad, legitimación, participación, reconocimiento y pertenencia, cada uno de los cuales debe ser objeto de acciones concretas que converjan en un enfoque holístico o interdisciplinario capaz de orientar la multidimensionalidad de las políticas de cohesión social en un plano unitario de acción.

El programa actúa en cuatro dimensiones distintas de la gestión integral de los desechos sólidos urbanos: i) El fortalecimiento institucional; ii) La inclusión social; iii) La construcción de una ciudadanía activa; iv) La gestión técnica y organizativa del servicio.

En lo específico pretende difundir una nueva conciencia ambiental de las personas e introducir/ mejorar una gestión integrada del ciclo de los residuos sólidos urbanos, en su recolección y gestión.

Los principales enfoques son:

- **Ciudadanía activa:** Contribuir a fortalecer el papel de la sociedad civil en la definición, evaluación e incidencia de, y sobre, las políticas y gestión y mancomunado, favoreciendo su empoderamiento y el aumento de su conciencia civil y ambiental;
- **Ciudadanía y *accountability*:** Contribuir a fortalecer el papel de los Municipios en la gestión ambiental, favoreciendo la asunción de sus responsabilidades y el cumplimiento de los compromisos asumidos con la ciudadanía;
- **Medios de vida sostenibles (o saludables):** Contribuir a mejorar el medio ambiente urbano y la inclusión social de fajas de población desaventajadas y marginales;
- **Enfoque transversal de género:** la mayor parte de los ciudadanos recicladores son mujeres, que integran sus ingresos con esta actividad.

5.1.3.3. Descripción de los actores y su evaluación

Los **beneficiarios directos** del programa han sido: trabajadores de desechos (recogedores/clasificadores informales/recicladores), empresas de la ciudad, estudiantes, hogares, instituciones locales (nivel político y técnico), responsables políticos a nivel local, regional y nacional.

En detalle el grupo destinatario final ha sido; Aproximadamente 25 220¹⁴ habitantes de 38 barrios del sector Norte del área urbana de Lago Agrio donde se aplica el sistema de recolección diferenciada de los RSU (de los cuales el 47% mujeres); 70 Gestores Ambientales (ex recolectores informales; 31 socios de la Asociación Lago Limpia y 39 de la Asociación de Recicladores Puerto Rico); 89 Funcionarios del GAD de Lago Agrio; 22 funcionarios de diferentes GAD de la Provincia; 10 600 estudiantes de escuelas y colegios participantes del concurso de Reciclaje de botellas plásticas y en charlas de sensibilización impartidas por los voluntarios de los Clubs; 210 jóvenes voluntarios que conforman 10 Clubs Ambientales; la empresa municipal EMAC, que presta los servicios de recogida, transporte, tratamiento, reciclaje, eliminación final de los desechos y producción de compost; 250

¹⁴ Según la CNEL para el sector norte de la ciudad hay 5044 familias (promedio 5 personas por familia) – beneficiarios directos de las capacitaciones puerta a puerta 2353 familias (norte 1: 1218 y norte 2: 1135)

Gestores Ambientales (200 recicladores independientes reunidos en 4 cooperativas y 50 socios de la ARUC y de AREV).

En las actividades de sensibilización a la ciudadanía y realización de eventos, se considera toda la población del casco urbano de Lago Agrio y Cuenca (aproximadamente 580 000 personas).

Los socios principales del programa han sido: el Municipio italiano de Arezzo (coordinador del proyecto La Basura Sirve), con una fuerte experiencia en recolección diferenciada, gestión y aprovechamiento sustentable de los desechos sólidos; el municipio francés Lille Métropole Communauté Urbaine, que ha compartido su experiencia en la gestión integral de la basura destinada a objetivos de cohesión social; los GAD de Lago Agrio y Cuenca, encargados del saneamiento ambiental de las ciudades que comprende todos los temas relacionados al manejo de los residuos sólidos urbanos; CEFA, encargada del monitoreo del proyecto y, a través de la colaboración constante con el Grupo HERA¹⁵, de una campaña de sensibilización a varios niveles (ciudadana, de barrios, escolar, etc.), enlazando experiencias consolidadas ecuatorianas con las mejores prácticas europeas.

Otros aliados estratégicos han sido: los municipios socios del proyecto “la Basura Sirve” o sea el municipio de Arica (Chile), el municipio de General Pico y la Provincia de Buenos Aires (Argentina), El distrito de Santiago de Surco (Perú), cada uno aportando con la experiencia de la implementación de sistemas de gestión integral de los residuos; la EMAC; y el GAD Provincial de Sucumbíos con el departamento de Ambiente.

En las diferentes evaluaciones realizadas se evidencia como, desde el punto de vista de todos los actores, el programa alcanzó los objetivos de una forma satisfactoria, no sin enfrentar problemas y retrasos en la implementación de algunas actividades específicas, en muchos casos independiente de la voluntad de los socios del programa.

Pertinencia: el programa ha demostrado ser muy pertinente en cuanto apuntó al mejoramiento de la gestión pública con el fin de promover un ambiente más sano y saludable en las áreas urbanas y suburbanas de Lago Agrio. En términos generales, se destaca un notable aumento en el peso de los residuos reciclados desde el comienzo del programa, así como el hecho de que el 100% de los residuos recolectados son tratados en celdas emergentes que respetan las normativas ambientales vigentes en el País y los lixiviados reciben un tratamiento químico-físico-biológico y sus descargas están autorizadas por el Ministerio de Ambiente.

Eficiencia/eficacia: Cabe mencionar que entre OXFAM Italia, CEFA y el GAD Municipal de Lago Agrio durante el tiempo de desarrollo del proyecto se mantuvieron muy buenas relaciones y la decisión de firmar un Convenio de Cooperación en el cual se establecían responsabilidades directas tanto en la ejecución de las actividades del proyecto como en la gestión económica y financiera, fue muy acertada. A lo largo de la implementación del programa se realizaron cambios oportunos al presupuesto inicial. Todas las modificaciones presupuestarias fueron comunicadas y aprobadas por la Delegación de la Unión Europea. Analizando los reajustes se concluye que las decisiones tomadas fueron eficientes y pertinentes con la acción y los resultados que se querían lograr.

En general el alcanzar el objetivo específico ha sido un reto muy difícil de conseguir y que durante la implementación de las actividades específicas a veces se pierde, ya que todos los esfuerzos se concentran en cumplir con la eficiencia en vez de tratar de mejorar la situación desde un punto de vista más amplio. En los años de acción surgieron obstáculos en la implementación y en el tiempo de ejecución de algunas actividades, la mayoría por situaciones externas al proyecto. La evaluación general con respecto a la eficacia es, de toda forma, positiva. Prácticamente todos los resultados han sido alcanzados, con algunas fallas y retrasos en los que se refiere a la implementación de las normas técnicas y ambientales (ej. retraso en la construcción del relleno sanitario de Lago Agrio). Sin embargo los resultados alcanzados han aportado de manera contundente al logro del objetivo.

Reproducibilidad: La problemática afrontada es un denominador común en muchas ciudades de América Latina, donde los rápidos procesos de urbanización e industrialización han puesto de manifiesto los efectos negativos que generan los residuos en la salud humana y en el medioambiente, cuando no son tratados de forma adecuada. Por este motivo, ahora más que nunca, es necesario

¹⁵ Hera es la primera experiencia nacional italiana de agregación de los servicios públicos municipales, creando una sola entidad multi-utilidad, capaz de crear una verdadera "industria de los servicios públicos".

reconocer que la forma en que el problema de los desechos es definido e interpretado por la población y por los responsables políticos, tiene profundas implicaciones en las diferentes formas con las que se presta el servicio de gestión.

En el programa, la focalización de las actividades sobre las componentes de concienciación e intercambio ha permitido elevar constantemente la atención de los administradores y de los ciudadanos sobre una temática problemática, señalando lo importante que una correcta y consensuada resolución de un problema territorial sea un factor crucial para el desarrollo sostenible de un pueblo. Vale la pena señalar que la metodología específica propuesta por el programa, al desarrollar itinerarios para la adquisición de conocimientos mediante procesos de experimentación y adaptación de experiencias ya realizadas, no solo puede estimular la reflexión sobre la reproducibilidad de las iniciativas en otros contextos, sino que en realidad se trata de una experimentación más de la misma metodología del programa, llevada a cabo a través del intercambio de experiencias entre municipios de distintos países.

Otro reto que enfrentan los responsables políticos en América Latina es la legalización del trabajo informal (por ejemplo de los recicladores). Los obstáculos provienen en gran parte de la escasa experiencia de todas las municipalidades a la hora de enfrentar un tema que solo recientemente ha entrado a formar parte de las agendas políticas locales, mientras por parte de los recicladores, la desconfianza, “el miedo a perder alguna cosa” y la inseguridad económica son los factores que desincentivan, principalmente, su participación en los proyectos de inserción laboral. Desde este punto de vista, la experiencia del programa, con las diferencias relativas en las distintas ciudades involucradas, ha demostrado saber reconocer la compleja realidad económica y social de los recicladores informales y gracias a la activación de un importante plan de inclusión social, ha sido capaz de superar las dificultades del proceso transmitiendo el espíritu y los beneficios de la formalización.

Entre los elementos que destacan por su reproducibilidad se recalcan la sensibilización medioambiental de la Ciudadanía Activa y la red de intercambio y la difusión de experiencias entre municipios.

Sostenibilidad: Durante todo el transcurso del programa las actividades e iniciativas realizadas en las diferentes áreas, han abarcado una lógica de intervención multidimensional, relacionada con estrategias de medio y largo plazo que han permitido activar cambios importantes en las políticas públicas y en la conducta ciudadana, de tal manera que han podido aportar mejoras adicionales en el entorno económico, social y medioambiental de las ciudades socias también para el futuro, más allá de la finalización de las actividades del programa.

A **nivel político/institucional**, las iniciativas emprendidas en ámbito técnico, económico, de sensibilización ambiental y de articulación entre la sociedad civil y las instituciones locales, han estimulado la mejora de las políticas públicas y de la legislación local. La definición de ordenanzas municipales específicas y la introducción de algunas temáticas en las agendas políticas nacionales, reflejan una nueva concienciación de las administraciones locales para enfrentar los problemas. Al mismo tiempo, la constante ampliación de las competencias técnicas de los funcionarios locales resulta ser el factor que, mayormente, garantizará a lo largo de los años, la continuidad y la estabilidad de la política medioambiental y permitirá el fortalecimiento de los procesos iniciados. Un nuevo y fuerte elemento de sostenibilidad institucional, respecto a la continuidad de las actividades de sensibilización medioambiental y de fortalecimiento del sentimiento de ciudadanía activa, que permite contrastar eficazmente los efectos perjudiciales del *spoil system*¹⁶, es la ciudadanía organizada que exige a los candidatos, y a la nueva administración, la continuidad de las prácticas virtuosas puestas en pie por sus predecesores.

En el **ámbito económico y financiero**, las ciudades socias del proyecto han perseguido el objetivo de hacer de las actividades implementadas, realidades económicamente sostenibles, por ejemplo desarrollando planes para sostener todos los costes de mantenimiento del sistema de gestión de los desechos, una vez finalizado el programa. Pese a los avances, hay que recalcar que la sostenibilidad no es solo una responsabilidad pública, sino una responsabilidad individual y colectiva que debe ser solicitada a través de importantes actividades de concienciación que informen al ciudadano sobre el

¹⁶ El *spoil system* es la práctica política nacida en los Estados Unidos entre 1820 y 1865, según la cual altos funcionarios de la administración pública cambian con el cambio de gobierno.

valor y los costes que comporta una adecuada provisión de servicios esenciales. Por tanto, es necesario facilitar y promover un cambio en la sociedad, que permita la adopción de una cultura que acepte el pago de tarifas a cambio de un servicio de calidad, que legítimamente los ciudadanos exigen a sus administradores. Por su parte, los administradores y la clase política deberían ser los principales promotores de este proceso, sin el cual no será posible garantizar el mantenimiento de los niveles de calidad del servicio.

En el caso específico de gestión de desechos, **a nivel medioambiental**, la sostenibilidad de la iniciativa se refleja en el gran énfasis reservado a las actividades de sensibilización y recolección diferenciada a domicilio. La definición de un sistema integral de gestión de los residuos sólidos urbanos inicia con la minimización de los desechos producidos y con la correcta separación en origen de los materiales de desecho. Es un tema de ciudadanía activa y responsable. La conciencia ambiental de los usuarios ha sido clave, y a su vez ha facilitado la toma de decisiones políticas: de alguna manera, los GAD han dado respuesta a las demandas de la ciudadanía. Ésta, luego, responde, colaborando en la separación en origen, asegurando la factibilidad y sostenibilidad del proceso.

Otro elemento de sostenibilidad ambiental es, sin duda, el nuevo relleno sanitario en conformidad con las normativas ambientales y la construcción y equipamiento de la Planta de Tratamiento integral de Residuos (PTIR), para la separación y venta de los residuos reciclables inorgánicos, donde opera la asociación de Recicladores Puerto Rico.

Desde el punto de vista de la **inclusión social**, las actividades de formalización del trabajo de los recicladores, de regulación de su trabajo, el soporte a la creación de cooperativas y la incorporación de los operadores informales en los sistemas de gestión han alcanzado resultados importantes y sostenibles, contribuyendo a la mejora de las condiciones de vida de los sectores más vulnerables de la sociedad. La experiencia adquirida por las ciudades socias ha evidenciado la necesidad de fortalecer las políticas de inclusión laboral con la introducción de mecanismos concretos para incentivar la regularidad del trabajo que contemplen, por un lado, los beneficios económicos relacionados con la adquisición del material o con el servicio de formación y, por otro, la búsqueda de mercados para apoyar el crecimiento de los trabajadores y de la cantidad de material reciclado. La proximidad y la interconexión con los mercados locales es un elemento fundamental para la sostenibilidad del proceso de desarrollo urbano. Además, la definición de alianzas estratégicas con el sector privado y con los intermediarios para la compra de material reciclable ha representado, en el marco del programa, la llave que ha facilitado el diálogo entre las instituciones y los recicladores. La creación y la introducción de una cultura fiscal justa y progresiva en la ciudadanía y en los administradores es también un elemento importante de sostenibilidad social, porque incentiva comportamientos ambientales ejemplares, teniendo en cuenta las condiciones de renta y las oportunidades de las familias. En Cuenca, por ejemplo, el sistema tarifario de gestión de residuos prevé la aplicación de deducciones fiscales mayores para las familias con ingresos menores.

5.1.3.4. Principales logros, impactos y cambios logrados

En general el programa ha implementado actividades destinadas a alcanzar resultados relacionados con el componente de intercambio de experiencias dentro de la red, la realización de planes de comunicación medioambientales, en cada uno de los territorios, para la reducción y el reciclaje de residuos, y la mejora de las capacidades técnicas y organizativas de los sistemas municipales de gestión de desechos. Dentro de este último resultado, la implicación de las cooperativas y de los recicladores informales en el sistema de gestión de los residuos, ha conseguido una relevancia siempre mayor durante el transcurso del proyecto, incrementando el componente de la inclusión social.

Principales impactos y cambios:

A nivel institucional los intercambios implementados han favorecido el fortalecimiento institucional y estimulado, en cada área, la definición de estrategias propias de cohesión social, motivando a las municipalidades a definir Planes Estratégicos de Gestión Integral de los Residuos. La consolidación de la red de municipios ha favorecido impactos y cambios concretos en la mejora de los sistemas de gestión de la basura, facilitando la toma de conciencia de las administraciones públicas sobre la importancia de adoptar una visión integral de la gestión sostenible de los servicios municipales en el ámbito económico, social y ambiental. El nivel de participación pública y su efecto en el fortalecimiento institucional ha dependido enormemente del grado de voluntad política, de capacidad institucional, de

experiencia, de relaciones internacionales y de la importancia de los temas tratados sobre la ciudad que durante el programa se han instaurado en cada uno de los contextos de intervención.

A nivel medioambiental, se ha registrado un incremento constante del material reciclable recuperado de los desechos domésticos posteriormente comercializado y una importante disminución de los residuos no separados, destinados a la disposición final en vertedero. Además el nuevo relleno sanitario ahora cumple con todas las normativas de sanidad ambientales.

Las actividades de intercambio han permitido participar, activamente, a unos 250 funcionarios de las instituciones locales y nacionales de Perú, Ecuador, Argentina y Chile, en los seminarios territoriales, adquiriendo y reforzando sus competencias en términos de políticas de gestión de los residuos y cohesión social. Al mismo tiempo, las iniciativas y las campañas de sensibilización de la población, han permitido difundir una cultura medioambiental capaz de promover la constante participación de escuelas, instituciones públicas, mundo empresarial y organizaciones de la sociedad civil.

En relación a los objetivos del programa de fortalecimiento de la cohesión social en los territorios, el programa ha contribuido notablemente a la inclusión social favoreciendo la integración de los recicladores informales en los sistemas de gestión de residuos, la creación de cooperativas y la mejora de las condiciones laborales en las instalaciones de tratamiento y en las actividades de recolección. La Planta de Tratamiento integral de Residuos, construida al lado del relleno sanitario, y manejada por los ex recicladores informales, ahora formalmente constituidos en la asociación de Recicladores Puerto Rico, representa uno de los impactos más relevantes del programa, conllevando, además de lo anteriormente mencionados, también cambios socio-económicos fuertes y sostenibles en una faja de población marginada y desventajada, con un notable aumento de autoestima y participación a la vida pública.

Las actividades implementadas, en cada una de las áreas de las ciudades socias, han respondido a las exigencias específicas de la sociedad en conjunto, y se han centrado en las prioridades de intervención señaladas por cada municipalidad en fase de identificación. Otras actividades colaterales, han sido organizadas en sinergia con otras instituciones locales para promover la mejora de la salud y de la autoestima de los recicladores, principalmente, de las mujeres. Un ejemplo de esto es la apertura de un Centro de Desarrollo Infantil en una zona del centro, que permite a las mujeres que realizan actividades de reciclaje, dejar a sus hijos en el Centro, en la noche mientras llevan a cabo su trabajo.

La participación de la ciudadanía en la vida pública y la difusión de una cultura medioambiental orientada a la reducción y al reciclaje de los desechos han sido, al mismo tiempo, un fin y un medio del programa, un objetivo y una herramienta para asegurar la cohesión social en las áreas de intervención. A nivel local y regional se ha conseguido implicar a nuevas familias en el proceso de separación en origen de los desechos domésticos, aumentar la comprensión de los habitantes sobre el tema ambiental y de reforzar las competencias de los Promotores Ambientales encargados de la sensibilización de los ciudadanos, para que sean protagonistas de la transformación de sus ciudades hacia ciudades más sanas y saludables. En Lago Agrio, el proyecto del nuevo *relleno sanitario* ha contribuido, significativamente, a la construcción de una ciudadanía activa minimizando los conflictos sociales derivados del trabajo informal en el vertedero al aire libre. Asimismo, la ciudad ha desarrollado formas de comunicación realizando campañas eficaces de sensibilización y de educación ambiental.

En fin, el fortalecimiento operativo de los sistemas de gestión de los residuos y la adecuación de la dotación técnica de las municipalidades, han sido los elementos fundamentales para una mayor eficiencia del servicio de recolección diferenciada, que se refleja de manera sinérgica en la realidad económica, medioambiental y social de un contexto concreto. A nivel ambiental, una adecuada gestión de los residuos sólidos urbanos ha permitido la disminución del almacenamiento en el vertedero de los materiales no tratados, limitando la contaminación de los recursos naturales - aire, agua y suelo - y empujando la cultura del reciclaje, del reutilizo y de la reducción de los residuos. Eso permite, además, incrementar significativamente la vida útil del relleno, disminuyendo los costos de gestión. La reintroducción en el mercado de una cuota en aumento de material reciclable recuperado de los desechos, permite limitar el uso de materia virgen en la industria, garantizando al mismo tiempo una mayor eficiencia económica y medioambiental. La mejora técnica de los servicios y el aumento de los residuos reciclables que hay que recuperar, ha tenido importantes consecuencias también sobre la

cohesión social y territorial actuando sobre la inclusión social y laboral de los sectores de la población más vulnerable y desventajada.

En la siguiente tabla un resumen de los principales resultados:

Principales resultados cuantitativos	
-	Apoyo en la reestructuración técnica, administrativa y jurídica de la Dirección de Ambiente del Municipio de Lago Agrio;
-	Incremento de los ingresos por concepto de "Tasa recolección basura" con un incremento del 38% (+58% si comparados con los valores del año 2010);
-	Elaboradas y aprobadas dos ordenanzas municipales: "Ordenanza sustitutiva que regula la gestión integral de residuos sólidos, limpieza y aseo público del cantón Lago Agrio"; "Ordenanza que reglamenta la determinación y recaudación de la tasa para los servicios de barrido, recolección, transporte, disposición final de residuos sólidos en el Cantón Lago Agrio";
-	Un 82% de los usuarios pagan constantemente por el servicio de gestión de los residuos sólidos;
-	Apoyo en el diseño y construcción del nuevo relleno sanitario en el respecto de las normas ambientales;
-	Construcción y equipamiento de la Planta de Tratamiento integral de Residuos , para la separación de los residuos reciclables inorgánicos, donde opera la asociación der Recicladores Puerto Rico
-	Dos asociaciones de recicladores conformadas y legalizadas en Lago Agrio y dos fortalecidas en Cuenca, constituidas 4 cooperativas de recicladores, anteriormente empleados de manera informal en el sector de los residuos urbanos (3 en Cuenca y 1 en Lago Agrio) y la incorporación de 230 recicladores en los sistemas municipales de gestión de la basura.
-	Todos los residuos producidos en los sectores norte de la ciudad reciben un proceso de separación a la fuente;
-	El 100% del material reciclable del sistema de recolección separada de la basura es vendidas a empresas locales y nacionales y reciclada;
-	10 600 estudiantes de escuelas y colegios participan al concurso de Reciclaje de botellas plásticas y en charlas de sensibilización impartidas por los voluntarios de los Clubs. 210 jóvenes voluntarios conforman 10 Clubs Ambientales;
-	12 instituciones públicas y privadas (250 funcionarios) capacitadas y participan al programa de separación en la fuente;
-	Conformada una Red de Dialogo e Intercambio entre Municipios de América Latina y de la Unión Europea y la creación y fortalecimiento de un Observatorio Latinoamericano de Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos.

5.1.3.5. Fortalezas y debilidades del programa

En términos generales las evaluaciones han evidenciado varios aspectos positivos y aspectos problemáticos u obstáculos, en parte relacionados al operado de los gobiernos locales y debido a que el fortalecimiento operativo de una Dirección Municipal no depende exclusivamente de la eficiencia y voluntad del programa, sino de otros factores en los cuales el proyecto no tiene poder de incidencia y que pueden afectar tanto positiva como negativamente el proceso.

Principales fortalezas:

- ✓ El programa de Oxfam Italia se benefició de algunas circunstancias favorables, como el compromiso de los gobiernos locales italianos (por ejemplo, el Municipio de Arezzo), la presencia de redes consolidadas de actores (por ejemplo, la red del Programa URB-AL III), la existencia de otros programas relacionados con los temas que abordaba este programa. El apoyo institucional garantizado por los gobiernos locales y europeos fue también una fortaleza para proporcionar a las instituciones locales apoyo administrativo, normativo y de formulación de políticas públicas.
- ✓ Oxfam Italia asumió la responsabilidad de la gestión operativa, permaneciendo pero en segundo plano en lugar de desempeñar el papel de actor principal. Actuó con el pretexto de vigilar la implementación de la misma estrategia en todos los contextos de intervención. Sin embargo desempeñó un rol de facilitador y articulador de dialogo, creando espacios (sur-sur y norte-sur) donde los actores fueron alentados, apoyados y finalmente asegurados por un sistema de reglas comunes y conocidas en la creación de sinergias y oportunidades de desarrollo.
- ✓ La flexibilidad y agilidad de Oxfam Italia y de la Unión Europea, en realizar y aprobar cambios oportunos al plan operativo y al presupuesto, para adaptar las metodologías y las actividades al cumplimiento del objetivo final.
- ✓ El programa ha tenido éxito también por la presencia de personal apropiado de la organización, pudiendo contar con personas que tenían la sofisticación y el conocimiento local para entender la dinámica del poder y los puntos de intervención efectivos sobre un tema en particular.
- ✓ Los logros del programa también se han basado en la creación de redes diversificadas de actores: redes largas, incluyendo socios internacionales; redes locales (cortas), incluyendo socios locales; redes verticales, incluyendo niveles interinstitucionales de gobierno (de local a nacional); y horizontales, incluyendo los socios públicos y privados interesados en el mismo tema.

Principales debilidades:

- ✓ Las principales problemáticas surgidas durante el proyecto se deben a la inestabilidad de las instituciones que en muchos países de América Latina se identifica con el fenómeno del *spoil system*, la práctica con la que las fuerzas políticas en el gobierno distribuyen a sus miembros y simpatizantes los cargos institucionales, la propiedad de oficinas públicas y posiciones de poder, como un incentivo para trabajar para el partido u organización política. La sucesión continua de diferentes gobiernos puede dar lugar a la interrupción real de todas las actividades realizadas hasta el momento, bloqueando efectivamente los procesos ya activados y perjudicando los resultados. La actuación del *spoil system* puede tener efectos más negativos cuanto más se manifiesta en los equipos organizadores de los servicios locales: la sustitución de funcionarios técnicos, expertos del sector, requiere en la mayor parte de los casos, la necesidad de reiniciar procesos que ya habían alcanzado un cierto grado de madurez.

Un ejemplo concreto: El interés por parte de la Dirección Provincial de Ambiente de Lago Agrio ha permitido, en el 2013, que ésta incluyera en su Plan Operativo Anual el proyecto “Mesa de concertación y articulación ambiental con los diferentes niveles de Gobiernos” para impulsar el fortalecimiento y la formalización de la Mesas Provinciales de dialogo. Lastimosamente, en el mes de enero del 2013, una reestructuración interna de la Unidad de Ambiente y Biodiversidad, hizo que movieran su director a otro departamento, descontinuando todo el proceso de fortalecimiento de la Red Provincial de Ambiente, ya que la nueva funcionaria encargada no ha demostrado interés en seguir impulsando este tema.

El tema del *spoil system* no ha sido objeto de actividades específicas en el ámbito del programa y ha sido considerado, tan solo, como un elemento externo que puede comprometer de forma negativa el éxito de la acción en el territorio.



Taller entre autoridades y sociedad civil para construcción de políticas públicas - 2014



Asamblea de participación ciudadana en Cotacachi - 2014



Institucionalización de ferias campesinas - 2013



Actividades de reciclaje de basura - 2013



Dotación de vehículos para la recolección diferenciada - 2013



Adecuación del relleno sanitario - 2013



Reuniones entre autoridades del programa URBAL – 2013



Afiche informativo del proyecto "Lago Agrio Ciudad Limpia" - 2012

5.2. ÁREA DE AYUDA HUMANITARIA

5.2.1. Respuesta al terremoto del 2016 en las provincias de Manabí y Esmeraldas

De acuerdo con el Plan de Contingencias de Oxfam para Ecuador, que contempla escenarios de crisis por fenómenos de origen natural y antrópico, basados en las capacidades existentes y las que se construyan, Oxfam responderá a crisis humanitarias que superen las capacidades de respuesta local y que supongan una amenaza generalizada para la vida de las personas¹⁷. Esta respuesta debe cumplirse a nivel técnico con las especialidades de Oxfam e ir acompañada de estrategias de *advocacy* y comunicaciones. Oxfam ha trabajado en la reducción de riesgos y en la preparación institucional ante desastres conjuntamente con la Administración ecuatoriana. Asimismo, ha contribuido a mitigar los efectos de algunos desastres en el país como los daños causados por la erupción del volcán

¹⁷ Definición de desastre en el Dossier Humanitario de Oxfam.

Tungurahua en 2002, 2006 y 2008 o las inundaciones que se produjeron en el 2008 (en las provincias de Guayas y Los Ríos) y en el 2012 (en las provincias de Sucumbíos y Orellana).

El 16 de abril de 2016 a las 18:58 hora local, un terremoto de 7.8° en escala de Richter golpeó la costa noroeste de Ecuador. El epicentro fue localizado cerca del cantón Pedernales, en la provincia de Manabí, a 170 kilómetros de la capital, Quito. De acuerdo al Gobierno Nacional¹⁸, el balance final fue de 671 personas fallecidas, 69 000 edificaciones afectadas y se han registrado 46 réplicas mayores a 5.0 Mw, de las más de 2 600 registradas.

En el momento del evento, la única afiliada con presencia en el país era Oxfam Italia, con una oficina en la provincia de Sucumbíos. Oxfam desplazó un equipo de siete personas al terreno, que realizó la primera evaluación rápida de necesidades durante la semana del 18 al 23 de abril de 2016. El diagnóstico se concentró en identificar las necesidades humanitarias de la capital de la provincia de Manabí, Portoviejo, y las localidades al norte, como Jama, San Vicente y Pedernales. En este primer reporte se señalaron claramente las necesidades inmediatas en WASH y la urgente necesidad de responder humanitariamente, lo que definió la primera fase de la respuesta a seguir, con base en dos ejes principales:

- Asegurar el acceso al agua y condiciones dignas de saneamiento e higiene, según estándares Esfera para las mujeres, hombres y niños de la población en situación de mayor vulnerabilidad y afectados, a fin de garantizar la prevención ante el impacto de amenazas epidémicas.
- Garantizar que las necesidades de las personas más vulnerables afectadas por el terremoto estén visibles y sean tomadas en cuenta en la estrategia global del gobierno y de la comunidad internacional.

La respuesta se dio en dos fases:

1. **Primera fase** (16 de abril - 14 de diciembre de 2016), centrada en el restablecimiento del sistema de abastecimiento de agua, la construcción de instalaciones sanitarias (letrinas) y sesiones de sensibilización sobre agua, saneamiento e higiene (WASH), en colaboración con el FEPP (socio de la acción), en 57 comunidades rurales, se alcanzaron **78 163 personas**, 27,5 % hombres, 26,15 % mujeres y 46,3 % niños y niñas. Según el estudio “Ecuador: la discapacidad en cifras” (CONADIS - INEC, 2005), el 12,14 % de esta población está compuesta por personas con discapacidad.

2. **Segunda fase** (15 de diciembre de 2016 – 30 de junio de 2017), centrada en mejorar las condiciones de WASH en 25 escuelas o unidades educativas seleccionadas (UE), 12 comunidades cercanas y un refugio, en colaboración con UNICEF, se alcanzaron **18 564 personas**, de las cuales **6 975 fueron de población estudiantil**. De hecho, entre todas las infraestructuras, las escuelas y las UE resultaron las más dañadas por el terremoto. Esta respuesta permitió establecer o restablecer los servicios de WASH dentro de esas infraestructuras a niveles de las normas Esfera, también con el fin de reducir el riesgo relacionado con las enfermedades transmitidas por el agua y por insectos vectores como *Aedes aegypti* (zika y otras enfermedades). En el sector urbano, a través de la EPMAPA-PED, se rehabilitó la Planta de Estación de Bombeo de Aguas Residuales de Pedernales, que sirve a **25 500 usuarios**, sumando así un total de **44 064 personas** alcanzadas en la segunda fase.

Desde el 16 de abril de 2016 hasta el 25 de junio de 2017, Oxfam y sus socios alcanzaron un total de 122 227 personas.

Las acciones de Oxfam fueron realizadas en estrecha coordinación con actores de gobierno y socios locales. En particular, en lo que se refiere al sector WASH, Oxfam se unió a los esfuerzos de otros actores humanitarios en colaboración con SENAGUA (líder del sector) y UNICEF (colíder del sector). Los socios de la intervención han sido: **FEPP**: cuenta con dos oficinas regionales (una en Esmeraldas y una en Portoviejo, Manabí) y conocimientos técnicos en obras de construcción (ingenieros, incluidos ingenieros WASH), educación y promoción de la higiene; **GAD Municipal de San Vicente** (Manabí); **GAD Municipal de Muisne** (Esmeraldas); **SENAGUA**, Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado de Pedernales – **EPMAPAPED**.

La respuesta de Oxfam ha logrado unos notables impactos, que se pueden resumir así:

¹⁸ Vicepresidencia de la República; Secretaría de Gestión de Riesgos: <http://www.gestionderiesgos.gob.ec/secretaria-de-gestion-de-riesgos-rindio-cuentas-a-la-ciudadania-en-manabi/>

Asegurar que se escuche a las comunidades afectadas. Oxfam ha incrementado el reconocimiento de su rol no solo como proveedor de asistencia humanitaria, sino como catalizador de los procesos de gobernabilidad y participación ciudadana. Esto se ha conseguido mediante un trabajo continuo de coordinación en el sitio y garantizando más espacios para las comunidades locales, que ahora están más empoderadas sobre sus derechos y responsabilidades con respecto al uso y manejo del agua.

Desarrollo de capacidades como forma integral de ayuda. A nivel institucional, Oxfam ha apoyado el fortalecimiento de las capacidades técnicas de las empresas municipales de Pedernales y San Vicente, así como del personal técnico de SENAGUA. Las comunidades han entendido además que deben estar organizadas para poder acceder a beneficios y ser atendidas en sus derechos.

Advocacy. Oxfam logró sensibilizar a la comunidad internacional sobre las necesidades de emergencia, a través de diferentes actividades y un trabajo multinivel, tanto a nivel central como local, para posicionar la intervención y articularla adecuadamente a nivel territorial.

Influencia/incidencia. La intervención ha sido exitosa en el fortalecimiento de las capacidades locales de los socios y contrapartes gubernamentales, incluyendo la capacitación y el trabajo colaborativo en temas de WASH, manejo del riesgo de desastres, respuesta humanitaria y estándares Esfera. Oxfam ha sido capaz de generar alianzas institucionales para promover un mejor impacto, a través de propuestas de acción coordinada y específica (por ejemplo, asociación con UNICEF) y aprendizaje conjunto sobre WASH durante emergencias.

Enfoque de género. El equipo de terreno ha aplicado las normas de género de Oxfam y los estándares Esfera para las mujeres, hombres y niñas/niños en situaciones de emergencia, incluyendo la identificación de necesidades desglosadas por género y edad, la inclusión del género en todas las etapas del proyecto, (consulta sobre la ubicación de los puntos de agua y diseño de las instalaciones sanitarias, participación de mujeres y hombres en las actividades de seguimiento, evaluación y aprendizaje, desglose de los datos monitoreados).

Incorporación de la protección y atención a los marginados y más vulnerables. Se han reportado casos de violencia contra niños y mujeres a partir de cinco días después del terremoto y existía el riesgo de las adopciones ilegales y venta de niños por tráfico, debido a la muerte de los padres / cuidadores. Oxfam trabajó junto con MIES y las autoridades locales para incluir medidas básicas de protección en sus intervenciones WASH, tales como infraestructura digna, sensibles al género y edad, para lograr condiciones adecuadas a sus exigencias y mecanismos para quejas de la población, además de una adecuada preservación de niños y mujeres.

Mejorar la construcción, centrándose en la reducción del riesgo de desastres y la preparación para casos de emergencia. La acción logró fortalecer las capacidades de las instituciones gubernamentales, especialmente de la Secretaría de Gestión de Riesgos, para responder a emergencias en materia de agua y saneamiento, y también de la Empresa Municipal de Agua de Pedernales y de los municipios de Jama, San Vicente y Pedernales.



Instalación de puntos de agua segura y baterías sanitarias en escuelas y comunidades - 2016

comunidades -

Respuesta de emergencia en Manabí y Esmeraldas por terremoto en Ecuador

¿Qué es?

Las comunidades de Pedernales, San Vicente, Jama, Portoviejo, Sucre y Tosagua en Manabí, y Muisne en Esmeraldas, junto con Oxfam y con el apoyo financiero de nuestros donantes, trabajamos para recuperarnos del terremoto ocurrido el 16 de abril de 2016. Respondemos a las necesidades inmediatas de acceso al agua y condiciones de higiene y saneamiento dignas para niñas, niños, mujeres y hombres.

¿Por qué es importante el uso de agua segura?

El agua es un elemento vital para el ser humano. Sin agua limpia y segura, nos exponemos a enfermedades que afectan nuestra calidad de vida. El agua que sale del cuerpo hay que reemplazarla, de lo contrario nos deshidratamos. Una persona adulta necesita consumir diariamente de 2 a 3 litros de agua. Si el agua no es limpia, es decir de aspecto claro, sin olor, sin sabor, libre de microbios y sustancias químicas dañinas, significa que está contaminada y causa grandes enfermedades, las más comunes son la fiebre tifoidea, diarreas, hepatitis, infecciones parasitarias, cólera, etc.

La mayor parte del cuerpo humano se compone de agua. Esta se elimina por medio de la orina, las heces, el sudor y el vapor que produce la respiración.

Trabajamos junto con SENAGUA y Manabí, en el suministro de estancos, así los pueblos como garantes de la calidad del agua, garantizando el abastecimiento de agua digno y de calidad.

Acompañamos a las familias más vulnerables afectadas por el terremoto en pedernales como el campo el 2da y el Chibunguro o incluso en la destrucción de los pueblos.

Trabajamos a través de promotores comunitarios en pedernales y Muisne en actividades relacionadas con el agua, el saneamiento y la higiene a través de la educación y promoción comunitaria.

Acompañamos a las hogares más vulnerables afectados por el terremoto en pedernales para el acceso al agua y también del tratamiento mediante cloro.

Trabajamos junto con promotores y el desarrollo de actividades de distribución y abastecimiento seguro de agua en las comunidades y centros poblados.

¡Participa!
Haznos llegar tus sugerencias, dudas o quejas.
Ponte en contacto con nuestras oficinas:

PORTOVIJO
Oxfam-Oxfam proyecto de respuesta emergencia por el terremoto
Ramón Muerte 208 y Chile / Edificio Banco Codesarrollo
Celular: 0989661170
Correo electrónico: wash.eco@oxfam.it

PEDERNALES
Celular: 0989661170
Correo electrónico: wash.eco@oxfam.it

ESMERALDAS
Oficina del FEPP Esmeraldas
Sucre 1133 y Juan Montalvo
Celular: 0989661170
Correo electrónico: wash.eco@oxfam.it

Recuerda

Es importante contar con agua tratada para:

- Bañarse diariamente, lava con agua y jabón todo el cuerpo; lavarse el cabello con frecuencia con agua y jabón.
- Lavar todos los utensilios de cocina con agua tratada.
- Cepillarse los dientes después de las comidas, con cepillo y pasta dental o bicarbonato de sodio.
- Hombres, mujeres niños y niñas: tienen la cara, manos y pelo o cabello limpio.
- Usar de ropa limpia.
- Lavarse las manos: Antes de comer - Antes de preparar los alimentos - Después de usar el baño o letrinas - Después de cambiar pañales del bebé - Y cada vez que sea necesario.

Afiche de sensibilización en tema WASH - 2016

6. BUENAS PRACTICAS, LECCIONES APRENDIDAS Y CONCLUSIONES GENERALES

Es importante valorar, como buena práctica, la importancia de trabajar por procesos integrales, en cualquier sector de intervención se esté actuando. Oxfam, desde el inicio de su intervención consideró siempre varios ámbitos de intervención. En temas de desarrollo económico y social se ha trabajado de manera simultánea y paralela en las componentes: productivas; de fortalecimiento organizativo para empoderar a los actores primarios de cambio, los beneficiarios, con enfoque de derecho; comercial, para garantizar mercados accesibles, ingresos dignos y alentar a los productores en mantener el rumbo; incidencia e influencia, sin buscar el enfrentamiento sino a través de alianzas interinstitucionales, multi-actores, con enfoque de buena gobernabilidad y fortalecimiento de capacidades locales.

Muchas de las fortalezas que se han indicado en los capítulos anteriores se pueden también considerar buenas prácticas y, por los resultados logrados, lecciones de aprendizajes, recalcando la importancia de trabajar siempre con componentes como la **Local Governance** y la **Ciudadanía Activa**, con el objetivo de fortalecer la conciencia de los derechos, proporcionando a los ciudadanos y a las autoridades locales, el conocimiento de los instrumentos que pueden utilizar para reivindicar el respeto a sus derechos, mejores condiciones de vida y rendición de cuentas.

Vale la pena recalcar la importancia de generar sinergias, no solo entre actores y con programas interinstitucionales, sino también las sinergias y colaboración entre los programas de la misma organización, en una óptica de maximizar los recursos humanos y capitales para lograr el máximo resultados y multiplicar los impactos, a la vez que se van enlazando procesos para garantizar sustentabilidad. Para citar algunos ejemplos, el trabajo en frontera en las actividades agrícolas y comerciales de los refugiados y la población receptora, se ha enlazado con los actores y recursos del programa de desarrollo económico (en las cadenas de valores), así como los refugiados en área urbana han sido involucrados en las actividades de reciclaje del programa de gestión de los RSU.

Siguen unos ejemplos de buenas prácticas, entre las muchas que se podrían reportar:

En el caso granos andinos, OXFAM Italia apoyó la promoción de la soberanía alimentaria y el desarrollo local con identidad, a través del rescate de los granos andinos. La elección de los granos andinos ha sido tomada, no solo por ser cultivos ancestrales muy importantes a nivel histórico y cultural y por iniciar a ser nutricionalmente valorados a nivel internacional, sino también por sus características de ser adaptados al área, ser altamente productivos sin uso de agroquímicos, ser muy resilientes al cambio climático y no ser exigentes en necesidad de agua, lo que los vuelven entre los cultivos más aptos en un contexto de tierra y agua limitada, como es la Sierra Ecuatoriana.

Las Autoridades Locales fueron apoyadas para: i) definir una política pública, participativa e inclusiva para la preservación y el mejoramiento de la agrobiodiversidad local, que incluye la promoción de la identidad local como motor del turismo nacional e internacional; y ii) presentar las medidas necesarias para la aplicación de la política. Como consecuencia se logró un impacto positivo en los ingresos de los productores y en el rendimiento de los cultivos. Se reintrodujo, en alianza con el INIAP y el MAGAP, el amaranto (que ahora se produce y consume a nivel local y nacional).

Además, la alimentación tradicional indígena se introdujo en la cadena de valor turístico (a través de restaurantes y hoteles), como parte también de un compromiso público y privado más amplio. La agrobiodiversidad local también representa un motor para el turismo comunitario, a través de iniciativas que permiten a las familias indígenas acoger a los turistas en pequeños hoteles en las zonas rurales, lo que aumenta la posibilidad de consumir productos locales y observar las técnicas tradicionales de producción.

Las empresas locales por lo general no invierten en tecnologías de pequeña escala, por lo que OXFAM Italia hizo unos acuerdos con pequeñas empresas para desarrollar maquinaria innovadora para el manejo y pos cosecha de los cultivos, que se ajustan a las capacidades y a las habilidades de las mujeres. La tecnología no es neutral respecto al género, y esta mejora permitió a las mujeres dedicadas a la producción de quinua y amaranto, reducir significativamente su carga de trabajo.

Otros elementos relevantes de la política de incidencia ha sido el fortalecimiento de un mercado libre para los productores campesinos, que los domingos pueden vender sus productos locales a la población urbana. Esto comenzó como un mercado espontáneo e informal impulsado por la UNORCAC, que se enfrentó a la oposición tanto del municipio local como de otros comerciantes y mercados locales. Sin embargo, gracias al diálogo entre los actores y a la demanda de los consumidores urbanos (que encuentran estos productos más baratos y de mejor calidad que los que se encuentran en el mercado ordinario), este mercado fue institucionalizado y recibió el merecido apoyo. Esto representa una gran mejora para miles de productores que no pueden permitirse los altos costos para un puesto de venta en los mercados locales.

En el caso del trabajo en frontera, vale la pena recalcar la importancia de mantener la presencia para ampliar el espacio humanitario y el ejercicio de derechos de la población de interés. La figura de organizaciones de ayuda humanitaria ha sido fundamental para ejercer protección por presencia y asegurar el acceso a derechos. A efectos prácticos, estas circunstancias han hecho necesario que el personal técnico deba establecer lazos de confianza con las autoridades locales, poner a disposición los recursos necesarios para reducir cualquier riesgo de seguridad y trabajar de forma eficiente. Esta misma prevención ha sido necesaria en algunas comunidades de frontera, con presencia militar y de grupos armados.

Así mismo ha sido fundamental la generación de herramientas para asegurar la inclusión de la población refugiada dentro de los procesos de desarrollo. El contexto de frontera presenta a las organizaciones el reto de identificar personas refugiadas o solicitantes de asilo en diferentes puntos de la provincia, para brindarles protección y apoyo en necesidades específicas e incluirlas en los procesos de desarrollo y fortalecimiento de sus habilidades para una buena vida. OXFAM Italia decidió trabajar en comunidades ribereñas y centros urbanos con alta presencia de población colombiana, pero era necesario llevar un reporte específico del número de personas refugiadas que participaban en todas las actividades ejecutadas en terreno, a fin de poder atenderles de manera integral. Esto representó una dificultad para el socio implementador durante los primeros años del proceso, pues el equipo técnico carecía de las herramientas para identificar a la población de interés. Además, algunas personas no querían brindar sus datos. Para subsanar esta situación, ACNUR brindó acompañamiento en terreno al equipo técnico de OXFAM Italia y así fue posible consolidar progresivamente las capacidades del personal en materia de protección de la población refugiada. En esta línea, también se contó con el apoyo de funcionarios de otras organizaciones socias. Es un óptimo ejemplo de la importancia de trabajar unidos y coordinados, sin individualismos, para resolver un problema.

Sin embargo se quiere enfatizar también la importancia de atender tanto a los refugiados como a la población de acogida, que en muchos casos carece de atención, de servicios esenciales y en general son desatendidos en sus derechos, mismos que en vez se reconocen a la población en situación de desplazamiento. Este enfoque permite, además de facilitar los procesos de integración, reducir el riesgo de actitudes xenófoba contra los extranjeros y la “guerra entre pobres”.

La diversificación de actividades que Oxfam Italia fue asumiendo paulatinamente trajo consigo la contratación de personal especializado para promover el fortalecimiento organizacional, mejorar los sistemas de salud, optimizar la respuesta ante la vulneración de derechos y orientar iniciativas para generar medios de vida. Estas personas aportaron al equipo, nuevas técnicas de recolección y clasificación de datos que fueron de utilidad para realizar diagnósticos y atender situaciones que afectan a la población en situación de refugio, como el desconocimiento de sus derechos en el país de acogida o la falta de documentación.

Principales lecciones aprendidas:

En el caso del trabajo en desarrollo económico, es importante contar desde el inicio con una estrategia integrada para el desarrollo territorial. Definir rutas de trabajo consensuadas con los actores locales, en el que es necesario incorporar las variables clave del territorio.

Es necesario definir desde el principio también una estrategia de equidad de género. Para este fin, es importante adoptar un sistema específico de evaluación de impacto con respecto a la mejora de las condiciones de vida de las mujeres, promover una estrategia - incluyendo la formación - que

proporcione la igualdad de derechos y oportunidades para las mujeres, identificando los sectores de la cadena (o actividad relacionada) donde ellas pueden más fácilmente involucrarse, mejorar sus ingresos y ganar puestos de liderazgo y participación activa, y al mismo tiempo proporcionar los medios para evitar la sobrecarga de trabajo.

En programas con un partenariado muy amplio y diversificado, el reto es encontrar un denominador común entre las diferentes misiones, puntos de vista, lenguajes, metodologías de la cual cada socio es portador. En las sociedades complejas, de hecho, las sinergias no se crean de forma espontánea: facilitar la creación de sinergias positivas es una tarea compleja que se refiere a la cuestión de aprendizaje horizontal. Cada vez que un programa se realiza a través de partenariado heterogéneo es muy importante que quien lidera el programa se dote de las herramientas necesarias y los recursos humanos y financieros para poder manejarlo de la mejor manera, mediante la promoción de una estrecha cooperación y coordinación entre ellos y la identificación de una estrategia de acción que estimule el interés de todos. Estos son los factores que darán mayores garantías de sostenibilidad, incluso después de la intervención del programa.

Es importante compartir las buenas prácticas nacionales y regionales y, los resultados de los proyectos piloto. Esto es posible a través de la creación y fortalecimiento de redes en el país y a nivel regional. También es muy importante ampliar y fomentar, aún más, el intercambio de experiencias Sur-Sur, con el fin de ganar más autoestima, interculturalidad, respeto mutuo, cultura del trabajo en equipo, compromiso y la participación activa.

Por lo que se refiere a los programas en emergencia, se debe necesariamente vincular las etapas de respuesta, recuperación y desarrollo (LRRD en inglés: *Linking Relief Rehabilitation and Development*). La estrategia debe ser diseñada considerando perspectivas a mediano plazo desde el inicio de la intervención. De esta forma, además, se afianzan las capacidades locales para futuras emergencias.

Según los actores involucrados en la respuesta al terremoto de abril del 2016, la intervención de OXFAM ha llegado más allá de lo planificado. Consideran que ha sido por el hecho de haber considerado la distribución/equilibrio de responsabilidad y aportes de todos los actores, para garantizar empoderamiento en el proceso además de evitar el asistencialismo. En el tema WASH, no solo se han atendido a comunidades rurales lejanas del centro urbano que tenían escasas probabilidades de ser atendidas integralmente por el sector público, sino se han formalizado y capacitado a juntas de agua, a las empresas municipales de agua potable, a la misma SENAGUA, garantizando la continuidad y sostenibilidad de la intervención.

Otra lección es que el enfoque comunitario es indispensable para lograr impacto decisivo en la población. En una intervención mayor a tres meses, es necesario incorporar el componente de fortalecimiento de capacidades y un sistema de retroalimentación continuo con las comunidades socias. Este sistema de retroalimentación debe ser lo más informal posible y debe estar basado en generar confianza en las comunidades. El involucramiento de líderes locales en este proceso es fundamental.

En el caso del trabajo con los gobiernos, hay que considerar el mencionado fenómeno del *spoil system*. Desde este punto de vista, la sostenibilidad futura de las iniciativas de este tipo sugiere la urgencia de incluir en el diseño de proyectos y programas actividades formativas dirigidas a la adquisición de competencias y profesionalidad en el ámbito de instituciones públicas que, paralelamente al fortalecimiento de una sociedad civil local que exija cuentas (*accountability*) de las políticas públicas y de la continuidad de procesos considerados eficientes y eficaces, pueden convertirse en importantes herramientas para limitar los efectos de este fenómeno.

Conclusiones:

En el complejo, por lo tanto, teniendo en cuenta cómo los procesos de desarrollo tienen un impacto sobre las oportunidades y los derechos de las personas, sobre todo a nivel local, es crucial estimular al mismo tiempo la acción de las autoridades locales y de los ciudadanos con el fin de mejorar el bienestar de las personas y para hacer frente a la pobreza multidimensional y la desigualdad.

Como se muestra en los ejemplos descritos anteriormente, ambas partes están comprometidos en sus respectivos ámbitos de acción para la consecución de determinados objetivos sociales y económicos:

las autoridades locales, a través de la aplicación de las leyes y la prestación de servicios, y los ciudadanos, mediante la promoción de las acciones individuales y colectivas.

Sin embargo, actuar sobre el diálogo y la interacción entre las autoridades locales, los ciudadanos y los otros actores interesados dentro de un territorio, abre el camino para dos importantes oportunidades: i) la identificación de soluciones estratégicas para el desarrollo humano sostenible a nivel local; ii) la definición de políticas innovadoras que también pueden contribuir a los procesos de cambio a nivel nacional e internacional.

Este tipo de relación, en la que se destacan los **procesos de facilitación** y la **acción conjunta de governance**, constituyen las principales palancas para activar un verdadero proceso de cambio social. En conjunto, estas palancas pueden, de hecho, aumentar el sentido de pertenencia de los actores locales, la alineación y una visión compartida entre los diversos grupos de interés, favoreciendo un partenariado local adecuado para combatir la pobreza multidimensional y la desigualdad.

Estos factores pueden abrir, también, el camino hacia potenciales procesos de escalabilidad desde el territorio hacia el entorno internacional. Sin embargo, es importante hacer hincapié en como la contribución de la *local governance*, para lograr un efectivo cambio social orientado al Desarrollo Sostenible, implique fuertes sinergias multi-nivel con el proceso de *advocacy* e influencia en ámbito nacional e internacional. En otras palabras, las autoridades locales sólo son unas de las piezas de un mosaico mucho más grande, en el que se requiere una correspondencia total entre los diversos componentes para que se complete el complejo esquema de la lucha contra la injusticia social, económica y ambiental.

A través de una perspectiva de economía política, también es importante aclarar que los procesos de *local governance*, no implican mecanismos puramente técnicos, o neutrales, ya que no ocurren en un vacío social y político. Más bien debe tener en cuenta las estructuras de poder formales e informales, y las formas como se ejerce el poder local y si es orientado o no hacia el desarrollo territorial, así como la medida en que las relaciones de poder fortalecen las desigualdades horizontales entre grupos sociales, clases y comunidades.

El tipo de desarrollo local perseguido por los actores de un territorio es, de hecho, innegablemente ligada a los principios, los valores y las estructuras de poder que la caracterizan, que son determinados socialmente y políticamente dentro de cada contexto local específico.

Del mismo modo, las oportunidades de participación no se construyen socialmente en forma neutral con respecto a las relaciones de poder e influencia visible o invisible, y puede conducir a una exclusión estructural de ciertos grupos sociales (por ejemplo, mujeres, niños y jóvenes, las minorías étnicas o religiosa).

En general, por lo tanto, la pobreza y la desigualdad multidimensional se ven afectadas de manera fundamental por las relaciones de poder, por la arquitectura institucional formal e informal y por las visiones de desarrollo que han surgido de los procesos sociales y políticos y que han evolucionado con el transcurso del tiempo.

Este largo e importante periodo en Ecuador confirma como el rol de las ONG internacionales, como Oxfam, puede desempeñar un papel fundamental, no tanto como un actor técnico y/o económico, sino como sujeto que facilita los contactos, desarrolla relaciones y crea las condiciones para que todos los actores en el terreno puedan llevar a cabo su función plena de una forma sinérgica y complementaria. Este papel se puede desempeñar sólo a través de un profundo conocimiento del territorio, la capacidad de leer el contexto y las dinámicas que lo caracterizan. Es crucial ser capaz de dar más poder a las personas y a los actores que allí viven para que ellos mismos sean los sujetos del cambio.

Sin duda aún quedan problemas pendientes en estos procesos, como la condición de profunda desigualdad de género que caracteriza a las condiciones de las mujeres rurales, que fue sin duda mejorada pero no resuelta. Por otro lado, hay cuestiones fundamentales que van más allá del mandato de una ONG, como la situación actual de desigualdad en la distribución y el acceso a la tierra y al agua, que caracterizan casi todo el país, que puede ser señalada y enfrentada, pero que necesariamente tienen que resolverse a nivel político. Para esta razón es importante la apropiación y el seguimiento de procesos por parte de las instancias locales gubernamentales y no gubernamentales y de la ciudadanía.

Oxfam, después de 20 años de trabajo, deja el Ecuador, con la conciencia de haber contribuido no sólo a un cambio de vida en muchas comunidades, sino de haber iniciado y consolidado un proceso de cambio con respecto a la cultura, a la igualdad y a la dignidad humana.

6. ACRONIMOS

ACAI - Asociación de Campesinos Agroecológicos de Intag
AECID - Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AGRODUP - Asociación Artesanal De Productores De Café Dureno y Pacayacu
APROCCE - Asociación de Productores de Café y Cacao de El Eno
APROCEL - Asociación de productores de café, cacao y otros productos ecológicos de Lago Agrio
AREV - Asociación de Recicladoras de El Valle
ARUC - Asociación de los Recicladores Urbanos de Cuenca
ASOSERAL - Asociación de Servicios de Reciclaje Amazonía Limpia
AUCC - Asamblea de Unidad Cantonal de Cotacachi
AVSF - Agrónomos y Veterinarios Sin Fronteras
BPA – Buenas Prácticas Agrícolas
CARE - Cooperative for Assistance and Relief Everywhere (Cooperativa de Asistencia y Ayuda en Cualquier Lugar)
CCMU - Comité Central de Mujeres de la Unorcac
CECOPAT - Centro de Comercialización de Productos Agrícolas Tipishca
CEFA - Comitato Europeo per la Formazione e l'Agricoltura (Comité Europeo para la Formación y la Agricultura)
CESA - Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas
CONADIS - Consejo Nacional de Igualdad de Discapacidades del Ecuador
COOPI - Cooperazione Internazionale (ONG de Cooperación Internacional)
COPISA - Conferencia Plurinacional e Intercultural de Soberanía Alimentaria
CROPECO - Corporación Juvenil de Puerto Aguarico
CTGV - Corporación Talleres Gran Valle
ECHO – European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations (Oficina de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Unión Europea)
EFL - Entidades Financieras Locales
EMAC - Empresa Municipal de Aseo de Cuenca
EPMAPA-PED – Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Pedernales
EPS – Economía Popular y Solidaria
FADLES - Fundación Agencia de Desarrollo Local, Económico y Social
FAO - Organización para la Alimentación y la Agricultura
FEPP - Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio
FICI - Federación Indígena y Campesina de Imbabura
FMS - Federación de Mujeres de Sucumbíos
GADM – Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal
HIAS - Hebrew Sheltering and Immigrant Aid Society (Organización Hebrea de Ayuda al Refugiado)
IEPS - Instituto de Economía Popular y Solidaria
IFAD - FIDA – International Fund for Agricultural Development (Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola)
INEC – Instituto Nacional Ecuatoriano de Estadísticas y Censos
INEN - Instituto Nacional Ecuatoriano de Normalización
INIAP - Instituto Nacional de Investigación AgroPecuaria
ISAMIS - Iglesia San Miguel de Sucumbíos
ISTEC - Instituto Superior Tecnológico CRECERMAS
JCAS - *Joint Country Analysis and Strategy* (Análisis y Estrategia Conjunta del País)
LRRD - Linking Relief Rehabilitation and Development (vinculando respuesta, recuperación y desarrollo)
MAE - Ministerio del Ambiente del Ecuador
MAGAP – Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca

MESSE - Movimiento de Economía Social y Solidaria del Ecuador
MIES – Ministerio de Inclusión Económica y Social
MRREEMH - Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana
MSP – Ministerio de Salud Pública
NUS - Neglected and Underutilized Species (Especies Olvidadas o Subutilizadas)
OIM - Organización Internacional para las Migraciones
ONG - Organización No Gubernamental
OSP – Oxfam Strategic Plan (Plan Estratégico de Oxfam)
OXFAM - Oxford Committee for Famine Relief (Comité de Oxford para el alivio de la hambruna)
PUCE – Pontificia Universidad Católica del Ecuador
RCA - Red de Comercialización Asociativa
RRNN – Recursos Naturales
RSU – Residuos Sólidos Urbano
SECAP - Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional
SENAGUA – Secretaría Nacional del Agua
SEPS – Superintendencia de Economía Popular y Solidaria
UCODEP – Unity and Cooperation for Development of Peoples (Unidad y Cooperación para el Desarrollo de los Pueblos)
U.CO.JU.CO. - Union de Comités de Jumelages Coopération (Unión de Comité para el Hermanamiento y la Cooperación)
UE – Unión Europea
UNEDI – Unidad Educativa a Distancia Monseñor Leónidas Proaño
UNHCR - ACNUR - United Nations High Commissioner for Refugees (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados)
UNICEF - United Nations International Children's Emergency Fund (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia)
UNORCAC - Unión de Organizaciones Indígenas Campesinas de Cotacachi
URB AI - Desarrollo Urbano en América Latina
USD – United States Dollar (Dólar estadounidense)
USDA – United States Department of Agriculture – Departamento de Agricultura de los Estados Unidos
UTN – Universidad Técnica del Norte
WASH – Water, Sanitation and Hygiene (Agua, Saneamiento e Higiene)
WFP - PMA – World Food Programme - Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas

7. BIBLIOGRAFIA

- Oxfam. Plan Estratégico de Oxfam 2013-2019. 2013.
- Oxfam. Oxfam Country Strategy Ecuador 2015-2016. Quito. 2015.
- Oxfam. Joint Country Analysis and Strategy Oxfam en Ecuador. Quito. 2011.
- Oxfam. Modelo Operativo de Ecuador. Quito. 2011.
- Oxfam, ARCO. Position Paper. Where change happens. Septiembre 2016. www.oxfam.it/where-changes-happens
- Oxfam Italia, CEFA, APROCEL. Proyecto Asociaciones Campesinas, Cadenas de Valores y Políticas Públicas Participativas impulsan el Desarrollo Territorial. DCI-NSAPVD_2013_327-748. 2013.
- Oxfam Italia, CEFA, APROCEL. Informe descriptivo final “Proyecto Asociaciones Campesinas, Cadenas de Valores y Políticas Públicas Participativas impulsan el Desarrollo Territorial. DCI-NSAPVD_2013_327-748”. 2016.
- Oxfam Italia. Archivo progetti Ecuador. 2017.
- Oxfam Italia. Programmazione operativa Ecuador 2014-2017. 2013.
- Oxfam Italia. Presentación. SMS Ucodep External Programmes_Focus_Ecuador. Quito. 2010.

- Oxfam Italia. Notas sobre la sistematización de la experiencia de recuperación de las especies agrícolas locales en el Cantón de Cotacachi. Cotacachi. 2011.
- Oxfam Italia. ISAMIS. Informe descriptivo final “Implementación de sistemas alternativos de producción agro-forestales y comercialización en los Cantones Lago Agrio, Cuyabeno y Putumayo, Provincia de Sucumbíos (Ecuador)”. ONG-PVD/2007/143-416. Enero de 2011.
- Oxfam Italia. Informe final de sub-proyecto ACNUR 2011. Lago Agrio. 2012.
- Oxfam Italia. Informe final de sub-proyecto ACNUR 2012. Lago Agrio. 2013.
- Oxfam Italia. Informe final de sub-proyecto ACNUR 2013. Lago Agrio. 2014.
- Oxfam Italia. Informe final de sub-proyecto ACNUR 2014. Lago Agrio. 2015.
- Oxfam Italia. Informe final de sub-proyecto ACNUR 2015. Lago Agrio. 2016.
- Oxfam Italia. Informe final de sub-proyecto ACNUR 2016. Lago Agrio. 2017.
- Oxfam Italia, CEFA, GAD municipal Lago Agrio. Informe descriptivo final Lago Agrio Ciudad Limpia: apoyo a la implementación del plan para el manejo integral de residuos sólidos urbanos en la ciudad de Lago Agrio”. NSAPVD/2010/253-467. Lago Agrio. 2013.
- Ucodep. Informe descriptivo final “Fortalecimiento de las capacidades locales para el manejo sustentable de los Recursos Naturales en el área Norte de la Amazonía Ecuatoriana”. AIDCO-B7-6200/01/0380/TF. Febrero de 2008.
- Ucodep. Monitoreo y Evaluación final programa 8001/UCODEP/ECU “Sistemi sostenibili di produzione e commercializzazione per Il consolidamento socioeconomico di cotacachi”. Cotacachi.2010.
- Carfagna, F.; Alcaldi, R.; Pratesi, C.; Korczowski, T. Evaluation Report “Addressing marginalization of poor farmers and migrants from Morocco, Senegal and Ecuador through market linkages and promotion of diversity”. Grant n. 1000-OXFAM. Roma. 2011.
- Valverde Ortiz, A.; Sansonetti, A.; Serra, M. Sistematización Proyecto Asociaciones Campesinas, Cadenas de Valores y Políticas Públicas Participativas impulsan el Desarrollo Territorial. DCI-NSAPVD_2013_327-748. Oxfam Italia, CEFA, APROCEL, Unión Europea. Julio de 2016.
- Lazzarini, I. Evaluación del Proyecto “Implementación de sistemas alternativos de producción agro-forestales y comercialización en los Cantones Lago Agrio, Cuyabeno y Putumayo, Provincia de Sucumbíos (Ecuador)”. Lago Agrio. 2010.
- Parra, V.; Prado, P. Evaluación final del proyecto: “Agro-Biodiversidad y medio ambiente: una oportunidad para mejorar los ingresos y la seguridad alimentaria en los sectores rurales marginados. Desarrollo rural sostenible con identidad – ECUADOR- DD/2012/05”. Cotacachi. Septiembre de 2015.
- Parra, V.; Prado, P. Una minga de actores por un Cotacachi más soberano, productivo y con identidad. Cotacachi. Septiembre de 2015.
- Torrighiani, F. Quinoa amaranto. Una storia di identità e sviluppo in Ecuador. Firenze. Febrero de 2016. https://www.oxfamitalia.org/wp-content/uploads/2016/07/GraniAndini_Mag16_@.pdf
- Scotto, F. Respuesta Oxfam a desastres en Ecuador. Ecuador. 2017.
- Valverde Ortiz, A. Memoria 2011-2016 proyectos Oxfam Italia - ACNUR. Lago Agrio. Abril 2017.
- Marcandalli, E.; Banguera Saldarriaga, B. Evaluación final proyecto “Lago Agrio Ciudad Limpia: apoyo a la implementación del plan para el manejo integral de residuos sólidos urbanos en la ciudad de Lago Agrio”. Oxfam Italia, CEFA, GAD municipal Lago Agrio. Lago Agrio. 2013.
- Ceccarelli, G. La Basura Sirve. Una experiencia de cooperación entre territorios para la cohesión social en América Latina. Municipio de Arezzo, Oxfam Italia. Italia. Marzo de 2013. https://www.oxfamitalia.org/wp-content/uploads/2013/10/LaBasuraSirve_@.pdf
- Deli, G.; Paoli, L. Tackling Poverty Through Decentralization and Local Governance: Five Concrete Experiences of Oxfam Italy. Italia. Septiembre 2014. https://www.oxfamitalia.org/wp-content/uploads/2014/09/Report_Tackling_Poverty_Throught_Decentralisation_LG_Sep141.pdf

© Oxfam Internacional, julio de 2017

Este documento ha sido escrito por Fabio Scotti. Oxfam agradece la colaboración de Andrea Cianferoni, Antonio Almeida, Francesco Torigiani, Lorenzo Paoli, Sabina Morosini, Riccardo Sansone y todo el equipo Oxfam de terreno en su elaboración.

Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Todas las fotos son del archivo de Oxfam Italia.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, póngase en contacto con francesco.torigiani@oxfam.it

Esta publicación está sujeta a copyright pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del copyright solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Debe ponerse en contacto con: comunicazione@oxfam.it

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 20 organizaciones que trabajan juntas en más de 90 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un mundo libre de la injusticia que supone la pobreza. Para más información, escriba a cualquiera de las organizaciones o visite la página www.oxfam.org